

גורם אחראי:

יועץ משפטי

פקודת נציבות



פרק: 04 - אסירים

בתוקף מתאריך:

12.09.02

מספר הפקודה: 04.40.00

תאריך עדכון אחרון:

19.03.2026

### חופשות אסירים

## **קיימת הוראת שעה בתוקף עד לתאריך 31.07.2026**

<u>עמ'</u>	<u>תוכן עניינים</u>
2	פרק א' כללי
5	פרק ב' סוגי עבירות וסיווג לקטגוריות
13	פרק ג' תקופת מאסר מינימלית
13	פרק ד' תפקוד האסיר בבית הסוהר
14	פרק ה' פירוט ההליך המנהלי להוצאת אסיר לחופשה
18	פרק ו' הליך טיפול בבקשה להוצאה לחופשה של אוכלוסיות מיוחדות
24	פרק ז' תדירות חופשות, משכן ודרכי ניצולן
27	פרק ח' חופשה מטעמים מיוחדים
29	פרק ט' חופשת תמריץ
33	פרק י' חזרה מחופשה
33	פרק יא' אי חזרה מחופשה
38	פרק יב' הפרת תנאי חופשה
38	פרק יג' שונות
42	נספח א' תנאי חופשה



12.09.02	בתוקף מתאריך:	פרק: 04 - אסירים
19.03.2026	תאריך עדכון אחרון:	מספר הפקודה: 04.40.00

## פרק א' – כללי

- א. 1. סעיף 36(א) לפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971 (להלן: "פקודת בתי הסוהר") קובע כדלקמן:
- השר רשאי, על פי בקשת אסיר או על פי המלצת הנציב לתת לאסיר בתנאים שיראו לשר, חופשה מיוחדת שלא תעלה על תשעים ושש שעות. תקופת מאסרו של אסיר לא תוארך בשל חופשה זו.
- ב) אסיר שקיבל חופשה לפי הוראת סעיף קטן (א), יינתן לו רישיון, שבו יפורטו התנאים שבהם מותנית חופשתו.
2. חופשה אינה זכות מוקנית, אלא טובת הנאה מבין טובות ההנאה המנויות בתקנה 19 לתקנות בתי הסוהר, התשל"ח-1978, הנתונה לשיקול דעת.
3. על אף האמור בסעיף 4 כדלהלן, לא תינתן חופשה לאסיר, אלא על פי מדיניות השר ובכפוף לכל דין.
4. השר אצל סמכותו זו בחלקה, כפי המפורט בהוראת שירות בתי הסוהר 5.08 וכמפורט להלן לבעלי התפקידים כדלקמן: (להלן "הגורם המוסמך")
1. נציב;
  2. סגן נציב וראש מטה;
  3. מפקדי מחוזות וסגניהם או קציני ניהול אסירים מחוזיים;
  4. מפקדי בתי הסוהר וסגניהם;
  5. ראש אגף האסיר;
  6. רח"ט תקון;
  7. רח"ט כליאה.
5. נוהל השר 02.2.01 תואם את פקודת נציבות זו אשר הוצאה על פיו ואת נהלי אח"מ/קמב"ס. תיקון כל אחד מאלה על ידי המשרד, המשטרה או שב"ס יעשה בתיאום עם שני הגופים האחרים.
6. פקודה זו חלה על אסירים שפוטים בלבד המוחזקים בבתי סוהר בישראל.
7. עצורים אינם זכאים לצאת לחופשה לרבות לחופשה מטעמים מיוחדים המנויים בפרק ח' להלן בתקופות מעצר, שכן חופשה מן המעצר אינה עולה בקנה אחד עם תכלית המעצר ועם עילותיו.
8. הוראות פרקים ב'-ה' בפקודה זו לא יחולו על האוכלוסיות המיוחדות המנויות בסעיפים כד1, כה, לא, לב1, בפרק ו' להלן, למעט ההוראות הקבועות בפרק ב' להלן לעניין בקשה לחופשה מטעמים מיוחדים.
- ב. 1. מטרת מתן חופשה לאסיר היא חיזוק הקשר בין האסיר לבין משפחתו וקהילת מגוריו, הקלה זמנית בחסכים שהמאסר גרם ויצירת תמריץ להתנהגות טובה של האסיר בבית הסוהר.

מטרה



12.09.02	בתוקף מתאריך:	פרק: 04 - אסירים
19.03.2026	תאריך עדכון אחרון:	מספר הפקודה: 04.40.00

2. פקודה זו באה לקבוע כללים לעניין הפעלת שיקול דעת במתן חופשה לאסיר, קביעת מנגנוני בקרה ופיקוח על תהליך הוצאת אסיר לחופשה ודרכי תיאום בין שב"ס למשטרה, הכל בהתאם למדיניות השר כפי שהיא עולה מפקודה זו.

ג. אישור חופשה על ידי הגורם המוסמך יינתן בהתייחס לאלה וכפי המפורט להלן בפקודה זו:

1. סוג העבירה, טיבה ונסיבותיה וכן סיווג לקטגוריה המאפשרת חופשה – כמפורט בפרק ב';

2. ריצוי תקופת מאסר מינימלית – כמפורט בפרק ג';

3. תפקוד חיובי של האסיר בבית הסוהר – כמפורט בפרק ד'.

4. מידת הסכנה הנשקפת לציבור מן האסיר במהלך החופשה והסיכוי שלא ישוב ממנה – כמפורט בפרק ה'.

ד. בפקודה זו תהיה למונחים הבאים המשמעות כדלקמן:

1. "אסיר בטחוני" – אסיר שסווג כאסיר בטחוני לפי פקודת נציבות 04.05.00.

2. "אסיר חולה" – אסיר החולה במחלה כרונית, מחלה ממושכת, או אסיר שסמוך לפני המועד המתוכנן לחופשה סיים אשפוז בבית החולים.

3. "עבירות אלימות במשפחה" –

א) עבירות אלימות שביצע האסיר כלפי בן זוג ובן משפחה, לרבות ניסיון או איום לבצע עבירה כאמור. לעניין פסקה זו "בן משפחה" – כהגדרתו בחוק למניעת אלימות במשפחה, התשנ"א-1991, דהיינו "לרבות מי שהיה בן משפחה בעבר והוא אחד מאלה:

(1) בן זוג, הורה או בן זוג של הורה, הורה של בן זוג או בן זוגו של ההורה, סב או סבתא, צאצא או צאצא של בן זוג, אח או אחות, גיס או גיסה, דוד או דודה, אחיין או אחיינית.

(2) מי שאחראי לצרכי מחייתו, בריאותו, חינוכו או שלומו של קטין או חסר ישע המתגורר עימו וקטין או חסר ישע המתגורר עם מי שאחראי עליו כאמור.

ב) עבירות אלימות שביצע אסיר כלפי בן משפחה לרבות כליאת שווא של בן משפחה או עבירה אחרת שפגעה בחירותו או שלוות חייו של בן משפחה לרבות התעללות, הזנחה או נטישה של בן משפחה.

לעניין פסקה זו, "בן זוג" – מי שמקיים או שקיים מערכת יחסים זוגית, באופן קבוע או ארעי לרבות ידוע בציבור ולרבות אדם שיש לאסיר ולו ילד משותף.



12.09.02	בתוקף מתאריך:	פרק: 04 - אסירים
19.03.2026	תאריך עדכון אחרון:	מספר הפקודה: 04.40.00

4. **"אסירים בעלי פרופיל אלימות במשפחה"** -
- (א) אסירים המרצים עונש מאסר בגין עבירת אלימות כלפי מי שאינו "בן משפחה" ואולם קיים קשר משפחתי אחר, והרקע לביצוע עבירה קשור במערכת יחסים זוגית או משפחתית בין האסיר לנפגע העבירה.
- (ב) אסירים המרצים מאסר בגין עבירות שאינן עבירות אלימות כלפי "בן משפחה" אולם קיימת לגביהם אינדיקציה כי היו, ישנם או צפויים אירועי אלימות מצידם כלפי "בן משפחה".
- (ג) אסירים המרצים מאסר בגין עבירת אלימות שלא בוצעה כלפי "בן משפחה", ואולם הרקע לביצוע העבירה קשור במערכת יחסים זוגית או משפחתית של האסיר.
5. **"עבירת מין במשפחה"** - עבירת מין שביצע אסיר המרצה מאסר בגין עבירות מין כלפי בן משפחה שאינו בן זוג, והוא אחד מאלה:
- (א) הורה או בן זוג של ההורה, ההורה של בן הזוג או בן זוגו של ההורה, סב או סבתא, צאצא או צאצא של בן הזוג, אח או אחות, גיס או גיסה, דוד או דודה, אחיין או אחיינית.
- (ב) מי שאחראי לצרכי מחייתו, בריאותו, חינוכו או שלומו של קטין או חסר ישע המתגורר עם מי שאחראי עליו כאמור.
6. **"אסירים בעלי פרופיל עבירת מין במשפחה"** -
- (א) אסירים שמרצים מאסר בגין עבירת מין כלפי בן משפחה שאינו נכלל בהגדרת בן משפחה כאמור לעיל וקיים קשר משפחתי אחר.
- (ב) אסירים שמרצים מאסר בגין עבירות שאינן עבירות מין כלפי בן משפחה כמוגדר לעיל, אולם הורשעו במהלך חמש השנים שקדמו למאסר הנוכחי בעבירת גילוי עריות, וקיימת לגביהם חוות דעת מעריך מסוכנות לעניין המסוכנות המינית.
- (ג) אסירים המרצים מאסר בגין עבירות שאינן עבירות מין כלפי "בן משפחה" כמוגדר לעיל, אולם קיימת לגביהם אינדיקציה כי היו, ישנם או צפויים אירועי אלימות מינית מצידם כלפי "בן משפחה".
7. **"עבירות מין"** - עבירות לפי סימן ה' לחוק העונשין, התשל"ז-1977.
- אסירים המרצים מאסר בגין עבירות מין, או אסירים המרצים מאסר בגין עבירה שאינה עבירת מין אולם הרקע לביצוע העבירה הינו מיני (כגון: סחיטה באיומים של מגע מיני, הסגת גבול על רקע מיני, תקיפת אישה/גבר המסרב/ת לקיום יחסי מין), או אסירים שריצו מאסר קודם בגין עבירת מין וטרם חלפו חמש שנים מיום שחרורם מהמאסר בגין עבירת המין.
8. **"וועדה לאלימות במשפחה"** - וועדה מקצועית במשרד העבודה והרווחה שחברים בה נציגים מקצועיים של משרד העבודה והרווחה ושירותי בתי הסוהר.
9. **"וועדה להערכת מסוכנות"** - וועדה שמכהנים בה מפקד בית הסוהר או סגנו, ראש תחום טו"ש או נציגו, קצין אסירים, קצין מודיעין וכן גורמי מטה נוספים לפי העניין.



פרק: 04 - אסירים	בתוקף מתאריך:	12.09.02
מספר הפקודה: 04.40.00	תאריך עדכון אחרון:	19.03.2026

10. "וועדה לגילוי עריות" – וועדה מקצועית במשרד העבודה והרווחה, שחברים בה נציגים מקצועיים של משרד העבודה והרווחה ושירות בתי הסוהר.

11. "וועדה ממליצה לחופשה ראשונה" – וועדה שמטרתה לבחון ולהמליץ לגורם המוסמך בענין הוצאה לחופשה ראשונה של אסיר. בראש הוועדה יעמוד מפקד בית הסוהר או סגנו, וחברים בה נציג מודיעין בית הסוהר, נציג טו"ש וקצין אסירים.

12. "וועדת אסירי עולם" – וועדה שמטרתה לבחון ולהמליץ לנציב או לגורמים המוסמכים בעניין הוצאה לחופשה של אסיר השפוט למאסר עולם. בוועדה יכהנו:

- ראש אגף האסיר או ראש חטיבת תקון או ראש חטיבת הכליאה – יו"ר;
- נציג אח"מ/קמב"ס במטא"ר;
- נציג יועמ"ש שב"ס;
- נציג חטיבת מודיעין.

13. "וועדה משותפת" –

(א) וועדה משותפת למשטרה ולשב"ס שמתפקידה לבחון מעת לעת את מידת ההתאמה של סיווג האסיר לפי פקודה זו.

(ב) בוועדה המשותפת יכהנו:

- נציג חוליית אח"מ/קמב"ס במטא"ר – יו"ר.
- קצין חופשות מחוזי בשב"ס – חבר.

14. "מאסר ממושך" – בפקודה זו, מאסר בן 7 שנות מאסר בפועל ומעלה.

15. "נציב" – נציב בתי הסוהר או סגנו בהיעדרו.

#### פרק ב' – סוגי עבירות וסיווג לקטגוריות

- ה. ההחלטה בדבר סיווג אסיר לצורך מתן חופשה, הינה פועל יוצא של איזון ושקילה של הנושאים המפורטים להלן:
- סוג העבירה, טיבה ונסיבותיה, בגינה האסיר מרצה את עונשו, הרשעותיו הקודמות והליכים משפטיים ותלויים ועומדים נגדו.
  - נסיבות אישיות מיוחדות המתייחסות לאסיר ודרך תפקודו במהלך ריצוי עונש המאסר.
  - הערכת התנהגות האסיר במהלך שהותו בחופשה מחוץ לכותלי בית הסוהר; פוטנציאל הסיכון שיבצע עבירה או שייפגע על ידי אחר, בשים לב למידע הקיים

סיווג אסיר  
לצורך מתן  
חופשה –  
עקרונות כלליים



12.09.02	בתוקף מתאריך:	פרק: 04 - אסירים
19.03.2026	תאריך עדכון אחרון:	מספר הפקודה: 04.40.00

לגביו ולאפשרות שהאסיר עלול לא להתייצב לריצוי יתרת מאסרו, עם תום תקופת החופשה.

**חופשה מטעמים  
מיוחדים באישור  
הנציב, לאסיר  
הנמנה על קבוצה  
ייחודית**

ו. א. לאסיר הנמנה על אחת מהקבוצות שלהלן, תינתן חופשה רק מטעמים מיוחדים ורק באישור הנציב:

1. חופשה של אסיר ביטחוני בכפוף להתקיימות התנאים כמפורט בסעיף כד(1);
2. אסיר שפוט למאסר עולם שעונשו לא נקצב;
3. חופשה ראשונה של אסיר השפוט למאסר עולם, שעונשו נקצב; וכן חידוש אישור יציאתו לחופשה של אסיר כאמור, אם הופסקו חופשותיו;
4. אסיר המוחזק מכוח צו הרחקה או צו הסגרה;
5. אסיר אזרחי, כהגדרתו בפקודת בתי הסוהר;
6. אסיר המסווג לקטגוריה א' אשר הורשע בביצוע עבירות לפי חוק המאבק בארגוני פשיעה, התשס"ג-2003 או אסיר שהוגדר כחבר בארגון פשיעה על ידי חטיבת המודיעין של שירות בתי הסוהר או משטרת ישראל, בעת כניסתו למאסר או במהלך מאסרו, על פי תשתית מודיעינית בכתב (להלן: "אסיר ארגון פשיעה").

ב. (1) לאסיר תושב רשות פלסטינית תינתן חופשה מטעמים מיוחדים רק באישור נציב, ובלבד שפירט בבקשתו נסיבות מיוחדות וחריגות המצביעות על כך שעל אף חזקת המסוכנות הקיימת ביחס לאסירים תושבי הרשות הפלסטינית נוכח המצב הביטחוני, ניתן להגיע למסקנה ברורה וחד משמעית כי בעניינו החזקה האמורה אינה מתקיימת.  
(2) על בקשה לחופשה מטעמים מיוחדים לאסיר תושב רשות פלסטינית, יחולו סעיפים כ"ה 6-7, א8, 9-10.

**חופשה מטעמים  
מיוחדים באישור  
מפקד מחוז**

ז. אסיר שסווג לקטגוריה א', למעט אסיר שנמנה על אחת הקבוצות כמפורט בסעיף ו' לעיל, תינתן חופשה רק מטעמים מיוחדים, ורק באישור מפקד המחוז.

**אופן אישור  
הנציב בקשה  
לחופשה  
מטעמים  
מיוחדים**

ח. הנציב רשאי לאשר בהחלטה מנומקת בכתב הוצאה לחופשה של אסיר כאמור בסעיף ו(1)-(7) לעיל, בתנאי שהתנהגותו הולמת את הכללים הנהוגים בשב"ס, ורק בהתקיים טעמים מיוחדים כמפורט בפרק ח' להלן.



12.09.02	בתוקף מתאריך:	פרק: 04 - אסירים
19.03.2026	תאריך עדכון אחרון:	מספר הפקודה: 04.40.00

**הליך הטיפול  
בבקשה לאישור  
חופשה מטעמים  
מיוחדים בידי  
הנציב**

ט. 1. פנייה לנציב להוצאתו של אסיר לחופשה מטעמים מיוחדים כמפורט בסעיף ח' לעיל, תיעשה על ידי מפקד המחוז הרלוונטי או סגנו, אשר ירכז ויעביר את כלל המידע והמסמכים הדרושים לצורך קבלת החלטה. פנייה כאמור תכלול את המידע והמסמכים הבאים:

(א) בקשת האסיר לחופשה בציון מועד פנייתו; מועד החופשה המבוקשת; משך החופשה ומקום החופשה; הטעם לבקשה ואסמכתאות התומכות בבקשה;

(ב) במקרה של בקשה לצאת לאירוע מתוכנן וצפוי מראש, על האסיר להגיש בקשה 45 יום לפני מועד האירוע. בקשה לאירוע בלתי צפוי, תוגש בהקדם האפשרי, לפי העניין;

(ג) פרטי המאסר הנוכחי, לרבות: תקופת המאסר שעל האסיר לרצות; מועד תחילת ריצוי המאסר; מועד סיום ריצוי המאסר; פירוט העבירות בהן הורשע; סיווג לקטגוריה; ציון מאסרים קודמים ככל שריצה;

(ד) האם האסיר הגיש עתירה בעניין נשוא הבקשה, ומועד הדיון בבית המשפט;

(ה) המלצת מפקד בית הסוהר או סגנו לרבות התייחסות למידת הסכנה הנשקפת לציבור או לאסיר במידה וייצא לחופשה ולסיכוי שהאסיר לא יחזור מהחופשה להמשך ריצוי המאסר;

(ו) חוות דעת חטיבת המודיעין בצירוף המלצת אח"מ/קמב"ס; אח"מ/קמב"ס יעביר המלצתו לחטיבת המודיעין בשב"ס לאחר בדיקת המידע העדכני הנוגע לאסיר לרבות פירוט תיקי חקירה פתוחים וסגורים בציון פרטי הנסיבות שבגינן נפתחו או נסגרו. ככל שאח"מ/קמב"ס ימליץ לאשר את הבקשה, תתייחס חוות דעת אח"מ/קמב"ס גם לתנאים שייקבעו לצורך הבטחת חזרתו של האסיר לבית הסוהר בתום החופשה והסיכון לשלום הציבור, ואישור משטרת ישראל לעניין דרכי הפיקוח על מילוי התנאים האמורים.

(ז) ביחס לאסיר ביטחוני ולאסיר תושב רשות פלסטינית - תינתן חוות דעת שב"כ;

(ח) ביחס לאסיר שנידון למאסר עולם ועונשו נקצב כמפורט בסעיף ו (3) לעיל – המלצת ועדת אסירי עולם, בהתאם לאמור בסעיף לא' להלן;

(ט) ביחס לאסיר אלמ"ב/וג"ע/עברייני מין, גם עמדת וועדת אלמ"ב/וג"ע/ מב"ן, לפי העניין;

(י) המלצת המחוז מפורטת ומנומקת, המתכללת את כלל העמדות וההתייחסויות שלעיל, לפי העניין;

(יא) התייחסות נפגעי העבירה, ככל שישנה;

(יב) התייחסות בני משפחת האסיר, ככל שישנה.

2. פנייה כאמור תועבר לנציב לא יאוחר מ-10 ימים ממועד הגשת בקשת האסיר, אלא אם האירוע נשוא הבקשה הינו בלתי צפוי, שאז פניית המחוז תיעשה



12.09.02	בתוקף מתאריך:	פרק: 04 - אסירים
19.03.2026	תאריך עדכון אחרון:	מספר הפקודה: 04.40.00

בהקדם האפשרי ובשים לב למועד החופשה המבוקש.

3. ניתן אישור הנציב להוצאה לחופשה מטעמים מיוחדים של אסיר, ולא הוצא האסיר לחופשה תוך 45 ימים ממועד מתן האישור, יבדוק הגורם שפנה בבקשה לקבלת האישור האם נתקבל מידע חדש או הערכה חדשה ביחס לאותו אסיר, יתעד את ממצאי הבדיקה שערך כאמור, ויבקש אישור של הנציב להוצאה לחופשה כאמור.

אופן אישור  
מפקד המחוז  
בקשה לחופשה  
מטעמים  
מיוחדים

4. מפקד המחוז רשאי לאשר בהחלטה מנומקת בכתב הוצאה לחופשה של אסיר כאמור בסעיף ז' לעיל, בתנאי שהתנהגותו הולמת את הכללים הנהוגים בשב"ס, ורק בהתקיים טעמים מיוחדים כמפורט בפרק ח' להלן.

הליך הטיפול  
בבקשה לאישור  
חופשה מטעמים  
מיוחדים בידי  
מפקד המחוז

5. פנייה למפקד המחוז להוצאתו של אסיר לחופשה מטעמים מיוחדים כמפורט בסעיף 4ט' לעיל, תיעשה על ידי סגן מפקד המחוז הרלוונטי או קצין ניהול אסירים מחוזי, אשר ירכז ויעביר את כלל המידע והמסמכים הדרושים לצורך קבלת החלטת מפקד המחוז, בהתאם לאמור בסעיף 1ט' ו-2ט' לעיל. סעיף 3ט' לעיל, יחול בשינויים המחויבים.

אישור חופשה  
לאסירים שנדונו  
למאסר עד שנה,  
למעט אסיר  
ביטחוני

י. 1. אסיר שנידון לתקופה שאינה עולה על חצי שנה, למעט אסיר שנידון או שהורשע בעבר בעבירות אלימות במשפחה, או שיש לגביו חשד כי עבר עבירה כאמור, ולמעט אסיר שנידון שהורשע בעבר בעבירות מין, וכן למעט אסיר המאושפז במחלקה הפסיכיאטרית בבית סוהר מן או בבית חולים לחולי נפש, רשאי מפקד בית סוהר או סגנו לאשר את יציאתו לחופשה ראשונה על פי העקרונות הקבועים בסעיף ה' ובהסתמך על התבחינים האמורים בסעיף יב' להלן ורשאי הוא, אם ראה צורך בכך, לקבוע תנאים מגבילים לחופשה בהתאם לנספח א' לפקודה.

2. אסיר כאמור בסעיף קטן 1, שנידון לתקופה שבין חצי שנה לשנה, רשאי מפקד מחוז, סגנו או קצין ניהול אסירים מחוזי לאשר יציאתו לחופשה ראשונה על פי העקרונות הכלליים הקבועים בסעיף ה' ובהסתמך על התבחינים האמורים בסעיף יב' להלן ורשאי הוא, אם ראה צורך בכך, לקבוע תנאים מגבילים לחופשה על פי נספח א' לפקודה. נתן מפקד מחוז, סגנו או קצין ניהול אסירים מחוזי אישור ליציאתו של אסיר כאמור לחופשה ראשונה, יהיו מפקד בית הסוהר או סגנו מוסמכים לאשר את יציאתו לחופשה שניה ואילך.

סיווג אסירים  
לצורך יציאה  
לחופשה

יא. אסיר שנידון לתקופה העולה על שנה, וכן אסיר שנידון בגין עבירת אלימות במשפחה או שיש לגביו חשד כי עבר עבירת אלימות במשפחה או שהורשע בעבר בעבירה כאמור, וכן אסיר שנידון בגין עבירת מין או שהורשע בעבר בעבירה כאמור, גם אם נשפט לתקופה שאינה עולה על שנה, יסווג על ידי אח"מ/מ קמב"ס, על פי העקרונות הכלליים האמורים בסעיף ה' והתבחינים המפורטים בסעיף יב' להלן, לאחת מהקטגוריות שלהלן:

**קטגוריה א'** – אסירים שאין להוציאם לחופשה משיקולים של סכנה לשלום הציבור או לביטחון המדינה.





פרק: 04 - אסירים

בתוקף מתאריך: 12.09.02

מספר הפקודה: 04.40.00

תאריך עדכון אחרון: 19.03.2026

**קטגוריה ב'1** – אסירים שכל יציאה שלהם לחופשה מותנית באישור אח"מ/קמב"ס וכפופה לתנאים מגבילים מבין התנאים המפורטים בנספח א' לפקודה שייקבעו על ידי אח"מ/קמב"ס.

**קטגוריה ב'2** – אסירים שניתן לאשר יציאתם לחופשה בכפוף לתנאים מגבילים מבין התנאים המפורטים בנספח א', אך לא נדרש לגביהם אישור פרטני מאח"מ/קמב"ס של כל יציאה לחופשה.

**תבחינים  
לקביעת  
קטגוריות  
חופשה לאסיר**

יב. 1. סיווג ראשוני לקטגוריה יעשה על ידי אח"מ/קמב"ס סמוך לאחר כניסתו של האסיר לבית הסוהר ולא יאוחר מששים ימים מיום כניסתו לבית הסוהר; ולגבי אסירים שפוטם עד שנתיים מאסר-לא יאוחר מארבעים וחמישה ימים מיום כניסתו לבית הסוהר. שינוי הסיווג ייערך באופן שוטף לאורך כל תקופת מאסרו על פי חומר עדכני הנוגע לו, בהתאם ובכפוף ליתר הוראות פקודה זו.

2. סיווג ראשוני של אסיר:

(א) לאחר קבלת גזר הדין של האסיר בבית הסוהר, יזין שב"ס במערכות המחשוב פרטים אודות האסיר ותקופת מאסרו.

(ב) סיווגו הראשוני של האסיר כאמור לעיל ייעשה על ידי אח"מ/קמב"ס על פי הנתונים הבסיסיים כפי שנקלטו בשב"ס עם מאסרו וכל מידע רלוונטי המצוי במשטרה.

(ג) בסיווג הראשוני של האסיר יילקחו בחשבון, בין היתר, הנתונים הבאים:

1. סוג העבירה, טיבה ונסיבותיה.
2. המסוכנות לשלום הציבור, כפי שהיא נלמדת מחומרת העבירה שבגינה מרצה האסיר עונשו, נסיבות ביצועה ומהעונש שהוטל בגינה;
3. יתרת תקופת המאסר שעל האסיר לרצות;
4. עברו הפלילי של האסיר – גיליון הרשעותיו הקודמות;
5. מעמדו של האסיר בהיררכיה העבריינית;
6. מידע באשר לביצוע בריחה ממשמורת חוקית או לניסיונות לביצוע בריחה, או כוונות לבצע בריחה כאמור;
7. מידע מודיעיני והערכת מסוכנות בדבר מסוכנותו לציבור או חשש כי ייפגע על ידי אחר או מידע אחר המצוי ברשות המשטרה או ברשות גורמי הביטחון או ברשות שב"ס והנוגע לאסיר.

3. שינוי סיווג במהלך תקופת המאסר ביוזמת המשטרה:



פרק: 04 - אסירים

בתוקף מתאריך: 12.09.02

מספר הפקודה: 04.40.00

תאריך עדכון אחרון: 19.03.2026

סיווגו של האסיר לצורך חופשה או התנאים ליציאתו לחופשה ייבחנו על ידי אח"מ/קמב"ס מעת לעת ובמידת הצורך, בהתאם למידע הנוגע לנתונים המפורטים בסעיף קטן 2 ובשים לב למפורט להלן:

(א) מידע מודיעיני:

מידע מודיעיני מהימן משב"ס או מהמשטרה או מכל גורם מודיעיני אחר אודות האסיר שנתקבל במהלך תקופת מאסרו, ואשר יש בו כדי להצביע על מסוכנותו של האסיר לשלום הציבור או לביטחון המדינה, או להמשך עיסוקו בפלילים.

(ב) פתיחה בחקירה פלילית נגד אסיר במהלך תקופת מאסרו:

(1) נפתחה חקירה פלילית נגד אסיר בחשד לעבירה שנעברה בין כתלי בית הסוהר או מחוץ לבית הסוהר, והובא הדבר לידיעת שב"ס, לא תאושר חופשה לאסיר במשך חצי שנה החל ממועד פתיחת החקירה. עיכוב חופשה כאמור תובא לידיעת אח"מ/קמב"ס.

(2) במהלך תקופת העיכוב כמפורט בסעיף קטן 1 לעיל, ייבחן מחדש סיווגו של האסיר על ידי אח"מ/קמב"ס בשים לב לתיק החקירה שנפתח.

(3) הודיע אח"מ/קמב"ס על כי בחן את סיווגו של האסיר לקטגוריה בשים לב לתיק החקירה שנפתח, יבוטל העיכוב והטיפול בנושא חופשותיו יהיה בהתאם לקטגוריה לה סווג (בין אם שונה סיווגו ובין אם לאו).

(4) נפתחה חקירה פלילית כנגד אסיר בחשד לתקיפת שוטר, סוהר או עובד ציבור כהגדרתו בחוק העונשין, המועסק במסגרת המטפלת באסיר, והתקיפה נעשתה בקשר עם מילוי תפקידו על פי דין, או בחשד להחדרת סמים לכלא, לא תאושר חופשה לאסיר, למעט חופשה מטעמים מיוחדים, במשך שנתיים החל ממועד פתיחת החקירה. עם פתיחת החקירה יבחן אח"מ/קמב"ס את סיווגו של האסיר ובמידת הצורך ישונה סיווגו לקטגוריה א'. במידה ובמהלך השנתיים ממועד פתיחת החקירה נתקבלה הודעה על סגירתה, יפנה שב"ס לאח"מ/קמב"ס לבחינת שינוי סיווגו של האסיר. במהלך תקופת העיכוב, יובא עניינו לבחינה מחודשת של שאלת סיווגו וזאת בשים לב לתיק החקירה שנפתח, לביצוע פעולות חקירה בתיק ולהתנהגות האסיר. באם עניינו עדיין מצוי בחקירה או הוגש כתב אישום יסווג לקטגוריה א'. נסגר תיק החקירה בעילה של חוסר אשמה או העדר ראיות מספיקות- ישונה סיווגו בהתאם לכללי הסיווג המפורטים בפקודה זו.

(5) על אף האמור בסעיף קטן ב' לעיל, רשאי הגורם המוסמך לאשר חופשה לאסיר בפרק זמן קצר מחצי שנה או שנתיים, לפי העניין, ממועד פתיחת החקירה אם התברר כי החקירה הסתיימה והתיק



פרק: 04 - אסירים

בתוקף מתאריך:

12.09.02

מספר הפקודה: 04.40.00

תאריך עדכון אחרון:

19.03.2026

נסגר מחמת חוסר אשמה ו/או היעדר עניין לציבור, מנימוקים מיוחדים שיצינו בכתב. חזרה לחופשות תיבחן בהתאם להוראות פקודה זו.

ג) אי חזרה מחופשה:

אסיר שנפתח נגדו תיק חקירה במשטרה בגין בריחה ממשמורת חוקית, לרבות אי חזרה מחופשה במועד, יסווג אוטומטית לקטגוריה א'. מפקד בית הסוהר או סגנו יביא לוועדה המשותפת לצורך בחינה מחדש את סיווגו רק לאחר סיום הפז"מ שנדחה, כמפורט בסעיף מח 8.

ד) נימוקי החלטות ועדות שחרורים:

נדון ענין שחרורו המוקדם של אסיר בפני ועדת שחרורים, יילקחו נימוקי הוועדה וקביעותיה העובדתיות בחשבון לענין סיווגו לקטגוריה.

ה) כל מידע/הערכה חדשים שהתקבלו ביחס לאסיר ושיש בהם כדי להשפיע על סיווגו לקטגוריה על פי עקרונות פקודה זו.

ו) החליט אח"מ/קמב"ס לשנות סיווגו של אסיר, יודיע על כך לקצין החופשות המחוזי, אשר יבחן את הצורך לדון בסיווג בוועדה המשותפת כאמור בסעיף יג 2(ג) להלן. עד להחלטה אחרת של הוועדה המשותפת, יהיה הסיווג בהתאם להחלטת אח"מ/קמב"ס.

4. על אף האמור בסעיף יב(3), קצין חופשות מחוזי בשירות בתי הסוהר יהיה מוסמך לשנות באופן חד פעמי תנאים ליציאתו לחופשה של אסיר המסווג בקטגוריה ב'2, למעט תנאי מספר 4 מתוך רשימת התנאים בנספח א' לפקודה. לענין זה, ככל שמדובר ביציאה לחופשה לצורך רצף מפגשים עם הרשות לשיקום האסיר או לצורך סדרת טיפולים רפואיים – יראו בשינוי התנאים שינוי חד פעמי לצורך כל היציאות האמורות. שב"ס יודיע לתחנת המשטרה הרלוונטית אודות השינוי האמור ואודות תקופת תוקפו של השינוי.

**בקשה לשינוי  
סיווג קטגוריה  
ביוזמת שב"ס**

יג. 1. שב"ס רשאי ליזום שינוי קטגוריית אסיר או תנאים ליציאה לחופשה; מפקדת המחוז תרכז את הפניות מבתי הסוהר שבמחוז לשינוי קטגוריות כמפורט בסעיף קטן 2 להלן, ותפנה אותם לוועדה המשותפת.

2. א) החליט מפקד בית סוהר או סגנו כי יש מקום ליזום שינוי סיווג אסיר לקטגוריה, וכן בנסיבות כמפורט בסעיף יב(3) לעיל יגיש הבקשה על גבי טופס: "בקשה לשינוי סיווג האסיר לקטגוריה".

ב) לטופס הבקשה יצרף מפקד בית הסוהר או סגנו דו"ח תפקוד האסיר בבית סוהר, ובמידת הצורך חוות דעת טיפולית (כגון: חוות דעת רפואית, ענף נפגעי סמים, חוות דעת מב"ן, אלימות במשפחה, חוות דעת סוציאלית וכו').

ג) מפקד בית סוהר או מי מטעמו ישלח הטופס עם צרופותיו לקצין החופשות במחוז, שידון עם קצין המודיעין המחוזי לגבי אלו אסירים יידון שינוי סיווג האסיר בפני הוועדה המשותפת. בנסיבות האמורות בסעיף יב(3) – יידונו הבקשות בכל מקרה.



פרק: 04 - אסירים	בתוקף מתאריך: 12.09.02
מספר הפקודה: 04.40.00	תאריך עדכון אחרון: 19.03.2026

**בקשה לשינוי  
קטגוריה ביוזמת  
אסיר**

- יד. 1. אסיר רשאי לבקש בחינה מחדש, בפניה מנומקת בכתב שלו או של בא כוחו, של החלטה בנוגע לסיווגו לקטגוריה לצורך יציאתו לחופשה או של תנאים ליציאה לחופשה. בקשתו תידון בפני הוועדה המשותפת.
2. לבקשת האסיר, יצרף קצין האסירים של בית הסוהר טופס בקשה, אליו יצרף חוות דעת לפי הצורך כאמור בסעיף יג(2) לעיל.
3. בקשת האסיר, הטופס וצרופותיו יועברו לקצין החופשות במחוז, שיעבירו בהקדם ככל האפשר לוועדה המשותפת.

**הדיון בוועדה  
המשותפת**

- טו. 1. אחת לחודש לפחות, ובהתאם לצורך, תתכנס הוועדה המשותפת לצורך דיון בבקשות לשינוי סיווג כאמור.
2. (א) הוועדה המשותפת ככלל לא תדון בעניין שינוי סיווגו של אסיר או בתנאים לחופשתו על פי פניית האסיר, בטרם חלפו שישה חודשים ממועד שינוי הסיווג או ממועד ההחלטה האחרונה שניתנה בעניין זה על ידי בית משפט או הוועדה המשותפת, לפי המאוחר.
- (ב) בנוסף לאמור בסעיף קטן (א) לעיל, הוועדה המשותפת לא תדון בעניין שינוי תנאי חופשות אסיר אלא לאחר שאסיר יצא ל- 3 חופשות לפחות ממועד הסיווג האחרון או מהמועד שבו נקבעו מחדש התנאים ליציאתו לחופשה – לפי המאוחר.
- ג) נגעה הבקשה לסיווגו של אסיר השפוט או החשוד בביצוע עבירות אלימות במשפחה, וסיווגו לקטגוריה היה על בסיס המלצת הוועדה לאלימות במשפחה או הוועדה להערכת מסוכנות, לפי העניין, ומצא קצין טיפול ושיקום כי יש ממש בבקשתו של האסיר, או כי הובא בו מידע שלא היה בפני הוועדה האמורה כשנתנה המלצתה, יעביר את הבקשה לוועדת אלימות במשפחה או וועדה להערכת מסוכנות, לפי העניין, לקבלת התייחסותה לבקשה.
- ד) האמור בסעיף קטן א' ו-ב' לעיל, לא חל על אסירים המצויים בשיקום פרטני או קבוצתי.
3. (א) החלטת הוועדה המשותפת תתקבל פה אחד על ידי כל חבריה.
- (ב) נתגלעו חילוקי דעות בדיון הוועדה, יש לנהוג על פי המפורט בפסקה טז' להלן.
4. סיכום הדיון של הוועדה המשותפת ונימוקי ההחלטה יירשמו. הוחלט על שינוי בסיווג, יכנס השינוי לתוקף מיד ודיווח על כך יועבר בכתב לבית הסוהר על ידי קצין החופשות המחוזי.
5. החלטת הוועדה המשותפת ונימוקיה יימסרו לאסיר או לבא כוחו על פי בקשתו. היתה מניעה למסור לאסיר את נימוקי הוועדה כולם או חלקם, תציין הוועדה



12.09.02	בתוקף מתאריך:	פרק: 04 - אסירים
19.03.2026	תאריך עדכון אחרון:	מספר הפקודה: 04.40.00

בהחלטתה מהו נוסח ההחלטה שניתן למסור לאסיר.

**ליבון והכרעת  
חילוקי דעות  
בוועדה  
המשותפת**

טז. 1. נתגלעו חילוקי דעות בדיון הוועדה המשותפת, יובא העניין להכרעת סגן הנציב, לאחר מיצוי התהליך המפורט בסעיף קטן 2 להלן.

2. תהליך ליבון חילוקי הדעות יהיה כדלקמן:

א) קצין ניהול אסירים מחוזי יפנה לרמ"ח הערכה ומחקר בחטיבת המודיעין וינמק את עמדתו בנושא בו נחלקו הדעות. לפניו יצרף עותק מטופס הדיון שנערך בוועדה המשותפת וחומר רלוונטי נוסף שיכול לדעתו לתמוך בעמדתו.

ב) רמ"ח הערכה ומחקר בחטיבת המודיעין ילבן את חילוקי הדעות עם אח"מ/קמב"ס. לא יושבו חילוקי הדעות, יעלה את חילוקי הדעות בפני רמ"ח הערכה ומחקר מטא"ר.

ג) נתגלעו חילוקי דעות בין רמ"ח הערכה ומחקר חטיבת מודיעין לבין רמ"ח הערכה ומחקר מטא"ר גם בדיון זה, יביא ראש חטיבת מודיעין שב"ס את העניין להכרעת ראש חטיבת מודיעין במשטרת ישראל וראש אגף האסיר. לא הגיעו גם הם להכרעה, יובא הנושא בפני סגן הנציב להכרעתו.

**פרק ג' – תקופת מאסר מינימלית:**

**תקופת מאסר  
מינימלית**

יז. 1. ניתן לשקול הוצאת אסיר לחופשה, למעט חופשה מטעמים מיוחדים, רק לאחר שריצה רבע מתקופת מאסרו, ובלבד שתקופה זו לא תפחת מחודשיים, ויתרת מאסרו עד לסיום 2/3 מתקופת המאסר לא תעלה על 15 שנה, ולגבי אסיר עולם שעונשו נקצב – יתרת המאסר עד לסיום 2/3 מתקופת המאסר לא תעלה על 10 שנים, בכפוף לאמור בסעיף לא להלן.

2. על אף האמור בסעיף קטן (1) לעיל, אסיר המרצה את מאסרו השלישי, וטרם חלפו שבע שנים מסיום ריצוי מאסרו הקודם- הוצאתו לחופשה תישקל רק לאחר שריצה מחצית מתקופת מאסרו, ובכפוף ליתרות המאסר כמפורט בסעיף קטן (1) לעיל.

לעניין סעיף זה, "מאסר" – תקופת מאסר בת 30 יום ומעלה, לרבות מאסר המרוצה בדרך של עבודות שירות, מאסר בשל אי תשלום קנס או מאסר בגין ביטול שחרור על תנאי לפי חוק שחרור על תנאי ממאסר, התשס"א-2001, ולמעט מאסר אזרחי אשר לא יימנה לצורך סעיף זה.

3. היה האסיר עצור עד לתום ההליכים, שוחרר ולאחר מכן נשפט על העבירה בגינה היה עצור, וקבע השופט כי תקופת מעצרו תימנה בתקופת מאסרו, תילקח תקופה זו בחשבון לצורך חישוב סיום רבע מתקופת המאסר לצורך שקילת אפשרות יציאה לחופשה.



פרק: 04 - אסירים	בתוקף מתאריך: 12.09.02
מספר הפקודה: 04.40.00	תאריך עדכון אחרון: 19.03.2026

#### פרק ד' – תפקוד האסיר בבית הסוהר:

- יח. תפקוד חיובי של האסיר בבית הסוהר לצורך שקילת אפשרות יציאתו לחופשה, משמעו כי אין מידע הקושר את האסיר למעורבות שלילית בתוך בית סוהר המהווה עבירת בית סוהר או עבירה פלילית וכן כי עמד בכל התנאים המצטברים שלהלן:
- (א) השתתפות במסגרת טיפולית, במידה והאסיר הוגדר כמתאים לטיפול והוצעה לו מסגרת טיפולית. לעניין סעיף זה, יראו "השתתפות", כנטילת חלק משמעותי בטיפול שנקבע לאסיר לצד חו"ד גורמי הטיפול כי האסיר נתרם מההליך הטיפולי.
- (ב) שמירה על סדרי המשטר, המשמעת וסדר היום בבית הסוהר.
- (ג) עבודה סדירה (במקרה שהאסיר שובץ לעבודה).
- (ד) לימודים סדירים (במקרה שהאסיר שובץ ללימודים).
- (ה) הבעת נכונות בכתב למתן בדיקות שתן לגילוי סמים בכל עת שיידרש, ובכלל זה לפני יציאה לחופשה ובעת חזרתו ממנה, וכן העדר ממצא חיובי בבדיקה, אם נערכה בדיקה בטרם יציאה לחופשה.

#### פרק ה' – פירוט ההליך המנהלי להוצאת אסיר לחופשה:

- יט. 1. (א) לא יקבל הגורם המוסמך החלטה בדבר חופשה ראשונה של אסיר, אף אם סווג בקטגוריה המתאימה ליציאה לחופשה ועמד בתנאי של תקופת מאסר מינימלית, אלא לאחר שקיבל חוות דעת הוועדה הממליצה לחופשה ראשונה, אשר תתייחס למידת המסוכנות הנשקפת מהאסיר לציבור בעת חופשתו, ולסיכויים שהאסיר לא יתייצב לריצוי יתרת מאסרו בתום החופשה.
- (ב) לא יקבל הגורם המוסמך החלטה בדבר חופשות נוספות של אסיר כאמור בסעיף קטן (א) לעיל, אלא לאחר שקיבל חוות-דעת מפקד בית הסוהר בו מרצה האסיר את מאסרו לאחרונה הכוללת בין היתר חוות דעת קצין מודיעין לעניין תפקוד האסיר בבית הסוהר.
- (ג) לא יקבל הגורם המוסמך החלטה בדבר חופשות של אסיר, אלא לאחר שקיבל חוות דעתו של העובד הסוציאלי בבית הסוהר בדבר השתתפותו של האסיר בתכנית טיפולית שהוצעה לו, וההשפעה של הענקת חופשה על התהליך הטיפולי.



פרק: 04 - אסירים

בתוקף מתאריך: 12.09.02

מספר הפקודה: 04.40.00

תאריך עדכון אחרון: 19.03.2026

2. לא יקבל הגורם המוסמך החלטה בדבר חופשה ספציפית אלא לאחר שענין בחוות דעת עובד סוציאלי, בנוסף על כל חוות דעת אחרת הנדרשת לפי הוראות פקודה זו, במקרים כדלקמן:

(א) חופשה ראשונה של אסיר - חוות דעת עובד סוציאלי תינתן במסגרת חוות דעת הוועדה הממליצה.

(ב) העובד הסוציאלי קבע כי טרם קבלת החלטה בדבר חופשתו הבאה של אסיר תיידרש לגביו חוות דעת סוציאלית עדכנית, אף אם לא נדרשה לגביו חוות דעת כאמור קודם לכן.

(ג) כל חופשה של אסיר המוגדר כאסיר השגחה.

ראיון האסיר  
לפני יציאה  
לחופשה  
והקלדה במערכת  
צוהר

כ. 1. לפני יציאת האסיר לחופשה יזמין מנהל האגף או מי שהוא הסמיך לצורך כך את האסיר ויפעל כדלקמן:

(א) ימסור לאסיר טופס חופשה חתום (תדפיס 603). טופס החופשה ייחתם על ידי מפקד בית הסוהר או סגנו בלבד.

(ב) ירשום בתיק האסיר מפי האסיר את כתובת ומספר הטלפון במקום הימצאו בזמן החופשה ואת פרטי המחזיק במקום – אם יימצא בעת החופשה במקום שאינו ביתו.

(ג) ייתן לאסיר את תעודת הזהות שלו (אם הופקדה בבית הסוהר) בזמן יציאתו לחופשה; חסרה לאסיר תעודת זהות, ימסור לפני יציאתו לחופשה אישור שהייה בבית הסוהר בצירוף תמונתו ואישור יציאה לחופשה.

(ד) יבהיר לאסיר לפני יציאתו לחופשה כי חל עליו איסור לצאת את הארץ בתקופת חופשתו ואת התנאים שנקבעו לחופשתו וכן יבהיר את החובה להתייצב במשטרה ולהציג בעת התייצבותו את תעודת הזהות או המסמך המזהה שנמסר לו.

(ה) יודא כי פרטי יציאתו של האסיר לחופשה הוקלדו במערכת "צוהר".

(ו) יבהיר לאסיר את משמעות אי חזרתו מחופשה או איחור חזרה מחופשה, והצעדים המשמעותיים, המנהליים או הפליליים שהוא צפוי להם במקרה זה.

אסיר חסר אמצעים היוצא לחופשה יוכל לקבל משב"ס מימון הוצאות נסיעה באמצעות מתן שובר נסיעה בתחבורה ציבורית לביתו או למקום בו עליו לשהות בזמן חופשתו, ובחזרה. לצורך זה על האסיר לפנות לעו"ס או למנהל האגף. לענין סעיף זה- אסיר חסר אמצעים, הינו אסיר כמשמעותו בפקודת נציבות 04.32.00.

(ז) **ערבים**- נקבע כי בין תנאי היציאה לחופשה יש צורך בערבות צד ג' ("ערבים"), יש לוודא חתימת הערבים על גבי טופס החופשה ולהזהירם כי





12.09.02	בתוקף מתאריך:	פרק: 04 - אסירים
19.03.2026	תאריך עדכון אחרון:	מספר הפקודה: 04.40.00

במידה והאסיר יפר את תנאי החופשה שנקבעו לו, יכולים להינקט הליכים לחילוט כספי הערבות וכן כי הם לא ישמשו כערבים עוד.

**ההליך המנהלי  
להוצאה לחופשה  
– אסיר המסווג  
לקטגוריה ב-1**

1. כא. שב"ס יפנה לאח"מ/קמב"ס בעניינו של אסיר המסווג לקטגוריה ב-1, לא יאוחר מ- 45 יום לפני המועד המתוכנן ליציאה לחופשה ראשונה, בציון תאריך החופשה המבוקש.
- אח"מ/קמב"ס יעביר המלצתו לשב"ס לאחר בדיקת המידע העדכני הנוגע לאסיר, וזאת בתוך 30 ימים מיום קבלת הבקשה במסגרת התקופה האמורה בסעיף קטן 1 לעיל.
- לא התקבלה תשובת אח"מ/קמב"ס עד למועד הנקוב לעיל, יברר קצין ניהול אסירים מחוזי או קצין החופשות המחוזי טלפונית עם אח"מ/קמב"ס מה עלה בגורל הפניה. לא השיבו אח"מ/קמב"ס לקצין ניהול אסירים המחוזי, או לקצין החופשות המחוזי, יהא מפקד המחוז או סגנו רשאי להחליט בעניין על פי שיקול דעתו.
2. אישור המשטרה לפי סעיף קטן (1) לעיל, יעמוד בתוקף 45 יום מהמועד בו ניתן, אלא אם כן שונה במהלך תקופה זו.
3. בקשה דחופה כגון מקרה של ברית, מחלה סופנית, לוויה ואבל תטופל בהליך מזורז בין אח"מ/קמב"ס לבין קצין החופשות המחוזי הנוגע בדבר. במקרה של בקשה מתוכננת וצפויה מראש, כדוגמת: חתונה, בר מצווה, אזכרה- על האסיר לפנות בבקשה 45 יום לפני האירוע המדובר.
4. לא יאוחר מ- 5 ימים לפני המועד המתוכנן ליציאה לחופשה, ידווח קצין אסירים של בית הסוהר בכתב –ללשכת המודיעין המרחבית במרחב המשטרה ולתחנת המשטרה שבאזורן יימצא האסיר בעת החופשה, וכן לתחנת המשטרה הסמוכה לבית הסוהר, על הכוונה להוציא את האסיר לחופשה. בהודעה יפרט את מועד החופשה, פרטי האסיר, ומקום הימצאו המתוכנן. אם נקבע לאסיר תנאי של אי כניסה לאזור מסוים במהלך חופשתו, ידווח באופן כאמור לעיל ובנוסף גם לתחנת המשטרה באותו אזור.
5. אח"מ/קמב"ס רשאי להתנגד להוצאת אסיר לחופשה, מנימוקים שיפורטו, או לקבוע תנאים לגבי אותה חופשה, ואולם כל חופשה של אסיר תותנה באיסור יציאתו של האסיר מישראל.
6. הותנה אישור יציאה לחופשה של אסיר במילוי תנאים, תהיה האחריות לפיקוח על מילויין כדלקמן:
  - (א) היו התנאים מאלו המנויים בפסקאות 7-9 בנספח א' – יפקח שב"ס על מילוי תנאים אלו, וזאת כל עוד לא נקבע במפורש אחרת.
  - (ב) היו התנאים 1 עד 6 ו- 10 בנספח א' – תפקח המשטרה על מילוי תנאים אלו וזאת כל עוד לא נקבע במפורש אחרת.





12.09.02	בתוקף מתאריך:	פרק: 04 - אסירים
19.03.2026	תאריך עדכון אחרון:	מספר הפקודה: 04.40.00

ג) היה התנאי – תנאי 11 בנספח א' – תפקח המשטרה או שב"ס לפי העניין על מילוי תנאי זה.

7. הנציב, סגן נציב וראש מטה, מפקד מחוז, סגנו או קצין ניהול אסירים מחוזי הם המוסמכים לאשר חופשה לאסיר המסווג לקטגוריה ב'1.

כב. 1. כל חופשה לאסיר המסווג לקטגוריה ב- 2 תינתן בהתאם לתנאים שנקבעו באח"מ/קמב"ס לגביו. הפיקוח על מילוי תנאים אלה יהיה כאמור בסעיף כא' 6 לעיל.  
ההליך המנהלי להוצאה לחופשה של אסיר המסווג לקטגוריה ב-2

2. לא יאוחר מ- 5 ימים לפני המועד המתוכנן ליציאה לחופשה ראשונה, ידווח קצין אסירים של בית הסוהר בכתב ללשכת המודיעין המרחבית במשטרה ולתחנת המשטרה שבאזור ימצא האסיר בעת חופשתו, על הכוונה להוציא האסיר לחופשה תוך ציון מועדה, פרטי האסיר ומקום הימצאו.

3. אם נקבע לאסיר תנאי של אי כניסה לאזור מסוים במהלך חופשתו, ידווח באופן האמור בנוסף גם לתחנת המשטרה באותו אזור.

4. נציב, סגן הנציב וראש מטה, מפקד מחוז סגנו או קצין ניהול אסירים מחוזי הם המוסמכים לאשר חופשה ראשונה לאסיר המסווג בקטגוריה ב-2.

5. מפקד בית הסוהר או סגנו הם המוסמכים לאשר חופשה שניה ואילך לאסיר המסווג בקטגוריה ב-2.

כג. אסיר שחופשותיו הופסקו, מכל סיבה שהיא, לתקופה של שישה חודשים ומעלה – דינה של יציאתו לחופשה ראשונה לאחר ההפסקה, כדין יציאה לחופשה ראשונה, בהתאם להוראות פקודה זו.

על אף האמור לעיל, נמצא כי העילה בגינה הופסקו החופשות כאמור חדלה מלהתקיים, רשאי הגורם המוסמך לאשר חופשה נוספת לרבות תנאי ולקבוע כי דינה לא יהיה כדין חופשה ראשונה.



12.09.02	בתוקף מתאריך:	פרק: 04 - אסירים
19.03.2026	תאריך עדכון אחרון:	מספר הפקודה: 04.40.00

כג. א. אסיר שבקשתו לחופשה לא אושרה, למעט בקשה לחופשה מטעמים מיוחדים, יוכל לשוב ולבקש מהגורם המוסמך פעם נוספת בקשה לחופשה כעבור חודשיים לפחות ממועד קבלת ההחלטה בבקשתו או ממועד ההחלטה השיפוטית הדוחה את עתירתו.

ב. אסיר שבקשתו לחופשה לא אושרה, בין על ידי הגורם המוסמך ובין בהחלטה שיפוטית, והסירוב לבקשתו נסמך לפחות על אחד מהרכיבים שלהלן, יוכל לשוב ולבקש מהגורם המוסמך פעם נוספת בקשה לחופשה רק בחלוף 6 חודשים ממועד קבלת ההחלטה בבקשתו:

1. חוות דעת מב"ן.
2. חוות דעת ועדת אלמ"ב או וג"ע, לפי העניין.
3. חוות דעת משטרת ישראל.

ג. הציג האסיר נסיבות חדשות המצדיקות הגשת בקשה נוספת במועד מוקדם מהמועד האמור בסעיף קטן ב' לעיל, תיבחן בקשתו על ידי הגורם המוסמך לגופה.

#### פרק ו' – הליך טיפול בבקשה להוצאה לחופשה של אוכלוסיות מיוחדות:

- כד. לא תאושר על ידי הגורם המוסמך יציאתו לחופשה של אסיר הנכלל באוכלוסייה מיוחדת המפורטת להלן, אלא בהתמלא גם התנאים המיוחדים המפורטים בפרק זה ביחס לאוכלוסייה זו.
- כד1. 1. הנציב רשאי לאשר בכתב בהחלטה מנומקת הוצאה לחופשה של אסיר ביטחוני, וזאת מטעמים מיוחדים כפי שפורטו בפרק ח' לפקודה זו, ובלבד שהתקיימו לגביו התנאים המפורטים בסעיף 4(ב) לפקודת הנציבות 03.02.00.
2. אישור הנציב לחופשה של אסיר ביטחוני כמפורט בסעיף קטן (1) לעיל, מותנה בקבלת עמדת שירות הביטחון הכללי או גורם ביטחוני אחר, לפי העניין, ויחולו הכללים הרלוונטיים בפקודות הנציבות 04.05.00 ו-03.02.00.
3. במקרה של הוצאת אסיר ביטחוני לחופשה מטעמים מיוחדים, יימסר דיווח גם לשירות הביטחון הכללי.
- הוראת מעבר:
4. על אף האמור בסעיף כד1 שלעיל, אסיר ביטחוני אשר עובר לתאריך 1.5.2015 יצא לחופשות בהתאם להחלטת השר והגורמים המוסמכים, לא תופסקנה חופשותיו, אלא אם כן נמצא כי קיימות נסיבות מיוחדות המצדיקות את הפסקת חופשותיו.
- (ב) הופסקו חופשותיו של אסיר ביטחוני כאמור, יחולו לגביו הוראות פקודה זו.

כה. 1. ככלל לא יומלץ בפני הגורם המוסמך לאשר יציאתו לחופשה של אסיר תושב



12.09.02	בתוקף מתאריך:	פרק: 04 - אסירים
19.03.2026	תאריך עדכון אחרון:	מספר הפקודה: 04.40.00

הרשות  
הפלסטינית

הרשות הפלסטינית.

2. א. על אף האמור בסעיף קטן (1) לעיל, פנה בבקשה לחופשה אסיר תושב הרשות הפלסטינית, העומד בתנאים המפורטים בסעיף 3 וכן ביתר תנאי פקודה זו לעניין יציאה לחופשה, ופירט בבקשתו נסיבות מיוחדות וחריגות אשר יש בהן כדי להוכיח שעל אף חזקת המסוכנות הקיימת ביחס לאסירים תושבי הרשות הפלסטינית בהקשר לניצול החופשה למטרות עבירות ביטחוניות, או פליליות או לסיכון להימלטות לשטחי הרש"פ, אפשר להגיע למסקנה ברורה וחד משמעית כי בעניינו החזקה האמורה אינה מתקיימת (להלן - נטל ההוכחה) - ניתן להמליץ בפני הגורם המוסמך על הוצאתו לחופשה ראשונה.
- ב. לבקשה שתוגש, יצרף האסיר אסמכתאות התומכות בכך שעמד בנטל ההוכחה, כאמור בסעיף א'.
3. לא תיבחן בקשת אסיר כאמור, אלא אם התקיימו לגביו כל אלה:
  - א. האסיר שפוט לפרק זמן העולה על 18 חודשים ויתרת מאסרו עד לשחרורו המלא ממאסר אינה עולה על 3 שנים.
  - ב. האסיר לא הורשע בעבירה לפי סעיף 12 לחוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952, או סעיף 318 לצו בדבר הוראות ביטחון [נוסח משולב] (יהודה ושומרון) (מס' 1651), תש"ע-2009.
  - ג. האסיר לא הוגדר בעבר כ"אסיר ביטחוני" כהגדרתו בפקודת הנציבות 04.05.00 "הגדרת אסיר ביטחוני", אלא אם שונתה הגדרתו של האסיר בהתאם להוראות הפקודה האמורה.
  - ד. לאסיר אין קרוב משפחה מדרגה ראשונה שהוחזק או מוחזק במאסר והוגדר כאמור בסעיף קטן ג' לעיל.
4. נמצא כי בקשת אסיר כאמור עומדת בכלל תנאי הסף שנקבעו בסעיפים 2 ו-3 לעיל, בבקשתו תיבחן על ידי הגורם המוסמך.
 

בסעיף זה, "הגורם המוסמך" -

חופשה ראשונה - מפקד המחוז או סגנו באישור הנציב.

חופשה שנייה ואילך - מפקד המחוז או סגנו.



12.09.02	בתוקף מתאריך:	פרק: 04 - אסירים
19.03.2026	תאריך עדכון אחרון:	מספר הפקודה: 04.40.00

5. הגורם המוסמך יבחן כל בקשה לחופשה בהתבסס על ההתייחסויות והמסמכים הרלוונטיים לעניין כפי שמפורט בסעיף ט', לרבות חוות דעת עדכניות מטעם שירות הביטחון הכללי ומשטרת ישראל וכן התייחסות לנטען על ידי האסיר המבקש.
6. א. בעת בחינת הבקשה יינתן משקל לאירועי התקופה ולמציאות הביטחונית בארץ.  
ב. בתקופות בהן מוכרז "מצב מיוחד בעורף" או "אירוע חירום אזרחי", בשטח המדינה כולה או בחלקה, או בתקופה בה מוטל סגר על כניסת פלסטינים לישראל, לא ייבחנו בקשות לחופשה.
7. אושרה יציאה לחופשה של אסיר תושב הרשות הפלסטינית, תותנה יציאתו לחופשה לכל הפחות בקיומם של תנאים מצטברים אלה:
- א. האסיר מסר כתובת קבועה ומוגדרת לשהייה בעת החופשה בתחומי מדינת ישראל ונמצאו שלושה אזרחי או תושבי ישראל שהסכימו לערוב להימצאותו בכתובת שנקבעה או להילוות אליו בישראל במהלך החופשה.
- ב. האסיר והערבים עמדו בתנאים ומסרו ערבויות והפקדות כספיות שנקבעו להבטחת חזרת האסיר מחופשה.
- ג. שמו של האסיר נכלל בביקורת הגבולות.
- ד. אסיר כאמור שאושרה לו חופשה חייב לשהות בכתובת שנקבעה לשהייה בכל מהלך החופשה ולאפשר למשטרה לוודא מילוי תנאי זה.
- ה. לאסיר שאושרה חופשה ייקבעו תנאים מגבילים לחופשה על פי נספח א' לפקודה, בשינויים שייקבעו.
8. א. על אף האמור בפקודה זו, חופשותיו של אסיר תושב הרשות הפלסטינית לא יעלו על 24 שעות.  
ב. חופשות לפי סעיף זה יהיו בתדירות של אחת לשישה חודשים.
9. לא שב אסיר תושב הרשות הפלסטינית מחופשה, ידווח קצין האסירים בבית הסוהר ליועמ"ש המחוז הרלוונטי, אשר יפנה לפרקליטות המחוז על מנת שתוגש בקשה לבימ"ש, לחילוט הערבויות אשר הופקדו כתנאי להוצאתו לחופשה.
10. במקרה של הוצאת אסיר תושב הרש"פ לחופשה, יימסר עדכון על מועדי החופשה הצפויים לשירות הביטחון הכללי.
11. א. אסיר שבקשתו לחופשה לא אושרה או שהופסקו חופשותיו, יוכל לשוב ולהגיש בקשה לחופשה רק בחלוף 12 חודשים ממועד קבלת ההחלטה בעניינו.  
ב. במקרה בו הציג האסיר נסיבות חדשות המצדיקות הגשת בקשה נוספת, ניתן יהיה לבחון בקשה זו במועד מוקדם יותר.  
ג. בקשה כאמור בסעיפים א ו-ב תיבחן כבקשה לחופשה ראשונה כאמור בסעיף קטן 4.



12.09.02	בתוקף מתאריך:	פרק: 04 - אסירים
19.03.2026	תאריך עדכון אחרון:	מספר הפקודה: 04.40.00

כה. 1. לא תאושר יציאה לחופשה של אסיר תושב חוץ אלא אם עמד בתנאים מצטברים אלה:

- א. האסיר מסר כתובת לשהייה בעת החופשה בתחומי מדינת ישראל ונמצא אזרח ותושב ישראל שהסכים לערוב להימצאותו בביתו או להלוות אליו בישראל במהלך החופשה;
- ב. האסיר ו/או הערב עמדו בתנאים ומסרו ערבויות כספיות שנקבעו להבטחת חזרת האסיר מהחופשה.
- ג. שמו של האסיר נכלל בביקורת הגבולות.

2. אסיר תושב חוץ שלא שב מחופשה, ידווח על ידי קצין אסירים בבית הסוהר למשרד העתירות הרלוונטי, אשר יפנה לפרקליטות המחוז על מנת שתגוש בקשה לבימ"ש, לחילוט הערבויות אשר הופקדו כתנאי להוצאתו לחופשה.

**אסיר שפוט או חשוד בביצוע עבירות אלימות במשפחה ובעל פרופיל אלימות במשפחה**

כו. 1. לא תאושר חופשה לאסיר שנידון או שהורשע בעבר בעבירת אלימות במשפחה, או שיש לגביו חשד כי עבר עבירה כאמור, אלא אם ניתנה לגביו המלצה של הוועדה לאלימות במשפחה או הוועדה להערכת מסוכנות, ויחולו לגביו המלצות הוועדה וההוראות כמפורט להלן:

(א) ביחס לאסיר שנידון למאסר בגין עבירת אלימות במשפחה לתקופה שאינה עולה על ששה חודשים – תידרש המלצה של הוועדה להערכת מסוכנות.

(ב) ביחס לאסיר שנידון למאסר העולה על ששה חודשים בגין עבירות אלימות במשפחה – תידרש המלצה של וועדת אלימות במשפחה.

(ג) אסיר שנידון למאסר העולה על שישה חודשים והינו בעל פרופיל אלימות במשפחה, יופנה עניינו לוועדה לאלימות במשפחה. באם מדובר במי שיש לגביו חשד כי עבר עבירת אלימות במשפחה או הורשע בעבר בעבירת אלימות במשפחה, יופנה עניינו לוועדת אלימות במשפחה באם טרם חלפו 3 שנים מיום שחרורו ממאסרו הקודם בגין עבירת אלימות במשפחה, אלא אם כן החליטה וועדת האלימות במשפחה במאסרו הקודם להתייחס אליו כאסיר רגיל ובאם קיים לגביו מידע מתועד באשר לחשד או הליך פלילי בגין עבירת אלימות במשפחה וטרם חלפו 3 שנים מיום אירוע האלימות.

(ד) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) עד (ג) לעיל, אסיר שנידון למאסר בגין עבירות אלימות כלפי חבר/חברה ומערכת היחסים ביניהם דומה ליחסים בין בני זוג, יופנה עניינו לוועדה לאלימות במשפחה אשר על פי שיקול דעתה תחליט אם לדון בעניינו. החליטה הוועדה שעניינו לא ידון בפניה – יובא עניינו לדיון בפני הוועדה להערכת מסוכנות, ותידרש המלצה של הוועדה שדנה בעניינו.

2. בטרם יובא ענינו של אסיר כאמור בסעיף קטן (1) לעיל בפני וועדת אלימות במשפחה או בפני וועדה להערכת מסוכנות כאמור, יובא



12.09.02	בתוקף מתאריך:	פרק: 04 - אסירים
19.03.2026	תאריך עדכון אחרון:	מספר הפקודה: 04.40.00

לידיעתו על ידי העובד הסוציאלי בבית הסוהר כי הוא רשאי להעביר לוועדה את טענותיו בכתב. טיעוני האסיר בכתב, יובאו בפני הוועדה על ידי העובד הסוציאלי האמור.

3. חו"ד כאמור תיערך בהתייחס לכל בקשה לחופשה של האסיר, כל עוד לא נקבע אחרת על ידי הוועדה לאלימות במשפחה או וועדה להערכת מסוכנות – לפי העניין.

4. הוועדה להערכת מסוכנות תיתן המלצתה בהתבסס על המידע הקיים ביחס לאסיר בבית הסוהר וכן בהתבסס על מידע שיתקבל מהגורמים הרלוונטיים מהקהילה.

5. החליטה וועדת אלימות במשפחה או הוועדה להערכת מסוכנות, לפי העניין, שלא לתת המלצה חיובית לעניין יציאתו של אסיר לחופשה, וביקש האסיר להעלות טענות נוספות, או נסיבות עובדתיות חדשות אשר לא היו בפני הוועדה, יעביר טענות או עובדות כאמור, בכתב; העובד הסוציאלי של בית הסוהר יביא את פנייתו של האסיר לדיון בפני הוועדה המשותפת כאמור בסעיף טו.

6. החלטת הגורם המוסמך לתת חופשה לאסיר שלא על פי המלצת וועדת אלימות במשפחה או הוועדה להערכת מסוכנות, תובא לדיון בפני הוועדה המשותפת לפי סעיף טו, ויחולו לעניין זה הוראות סעיף טז.

#### אסיר השפוט על עבירות מין

1. כז. לא תאושר יציאה לחופשה של אסיר השפוט בגין ביצוע עבירת מין, או שהורשע בעבר בעבירות מין או שטרם חלפו 5 שנים מיום שחרורו ממאסר קודם בגין הרשעתו בעבירות מין, אלא לאחר קבלת חוות דעת ממעריך מסוכנות, לפי חוק הגנה על הציבור מפני עברייני מין, התשס"ו – 2006, המתייחסת להערכת מסוכנות עדכנית כהגדרתה בחוק האמור, בנוגע לאסיר. חוות-דעת כאמור תיערך בהתייחס לכל בקשה לחופשה של האסיר, כל עוד לא נקבע אחרת על ידי מעריך המסוכנות.

בפקודה זו, "מעריך מסוכנות" – מי שמונה והוכשר לערוך הערכות מסוכנות לפי חוק הגנה על הציבור מפני עברייני מין, התשס"ו – 2006.

2. לא תאושר יציאה לחופשה של אסיר השפוט על עבירות מין בתוך המשפחה, או אסיר שיש לגביו מידע המייחס לו ביצוע עבירה כאמור, אלא אם התקבלו לגביו שני אלה:

(א) לגבי אסיר השפוט על עבירה כאמור – חוות דעת כאמור בסעיף קטן (1) לעיל, ולגבי אסיר שיש לגביו מידע המייחס לו ביצוע עבירה כאמור – חוות דעת מב"ן לגבי הערכת המסוכנות הנשקפת ממנו.

(ב) חוות דעת של הוועדה לגילוי עריות המתייחסת למידת הסיכון הנשקף לבני משפחתו של אסיר כאמור.

3. ניתנה חוות דעת של הוועדה לאלימות במשפחה, או חוות דעת ממעריך מסוכנות או ממב"ן, או חוות דעת של הוועדה לגילוי עריות, המתייחסות למידת הסיכון לשלום הציבור, ואינה שוללת הוצאת האסיר לחופשה, וניתנה עמדת אח"מ/קמב"ס השוללת הוצאת האסיר לחופשה מטעמים של סיכון לשלום



12.09.02	בתוקף מתאריך:	פרק: 04 - אסירים
19.03.2026	תאריך עדכון אחרון:	מספר הפקודה: 04.40.00

הציבור הנובעים מאותם טעמים שהונחו בבסיס ועדת אלמ"ב/וג"ע/מב"ן, יכריע הגורם המוסמך בשאלה במי מבין חוות הדעת המונחות בפניו יש ליתן יותר משקל, בכל הקשור לבקשתו לצאת לחופשה.

#### אסיר המקבל תחליפי סם ואסיר משתמש בסמים

1. כח. לא תאושר יציאה לחופשה של אסיר המקבל תחליפי סם (אדולף) באישור בבית הסוהר, אלא אם אישר רופא בית הסוהר כי ננקטו כל הפעולות המתחייבות לקבלת תחליף הסם בעת החופשה.
2. לא תאושר יציאה לחופשה של אסיר אם בבדיקת שתן שנערכה, ולאחר בדיקת אימות, ככל שזו נדרשת, נמצא כי תוצאות הבדיקה היו חיוביות (נמצא כי השתמש בסמים). במקרה שכזה, בחינת האפשרות להוצאת האסיר לחופשה הבאה תידחה בחודשיים מהמועד המקורי שנקבע לבחינה כאמור;
- נמצאו ממצאים חיוביים במהלך שלוש בדיקות ושלוש בדיקות אימות – תיערך הבחינה הבאה להוצאתו לחופשה רק בחלוף שישה חודשים מהמועד המקורי שנקבע לבחינה כאמור.
3. לא תידרש בדיקת אימות באם הודה האסיר כי השתמש בסם; או שקיים מידע מודיעיני על כי השתמש בסם או אם סירב האסיר לחתום על טופס ממצאי בדיקת הסם.

#### אסיר מאושפז ומטופל בגין בעיות נפשיות

1. כט. לא תאושר יציאה לחופשה של אסיר המאושפז במג"ן (במח' הפסיכיאטרית) או בבית חולים לחולי נפש, אלא לאחר קבלת חו"ד מב"ן או פסיכיאטר בית החולים המתייחסת למידת הסיכון לשלום הציבור שיש בהוצאת האסיר לחופשה ואשר אינה שוללת הוצאת האסיר לחופשה.
2. מפקד מחוז או סגנו או קצין ניהול אסירים מחוזי מוסמך לאשר חופשה ראשונה לאסיר המאושפז במג"ן או בבית חולים לחולי נפש לאחר שנתקבלה חו"ד כאמור בסעיף קטן 1 לעיל. הגורם המוסמך יהיה מוסמך לאשר חופשה שניה בהתאם לקטגוריה לה סווג האסיר.

#### אסיר חולה

- ל. לא תאושר חופשה לאסיר חולה, אלא אם נתן רופא בית הסוהר חוות דעת בכתב כי אין מניעה מבחינה רפואית שהאסיר יצא לחופשה. במידת הצורך יפרט רופא שב"ס תנאים רפואיים להוצאת האסיר לחופשה. התנאים יפורטו על ידי הגורם המוסמך בטופס החופשה שיימסר לאסיר כאמור בסעיף כ' לעיל.

#### חופשה לאסיר השפוט למאסר עולם

1. לא. לא תאושר יציאה לחופשה של אסיר השפוט למאסר עולם ואשר עונשו לא נקצב, אלא בהתאם לאמור בפרק ב', סעיף ח' לעיל.



12.09.02	בתוקף מתאריך:	פרק: 04 - אסירים
19.03.2026	תאריך עדכון אחרון:	מספר הפקודה: 04.40.00

2. הנציב רשאי לאשר בהחלטה מנומקת בכתב חופשה ראשונה מטעמים מיוחדים של אסיר השפוט למאסר עולם, שעונשו נקצב, וכן לחדש אישור יציאתו לחופשה של אסיר כאמור, אם הופסקו חופשותיו;

וועדת אסירי עולם תעביר המלצותיה בכתב לנציב בענין בקשה לאישור יציאה לחופשה ראשונה של אסיר עולם שעונשו נקצב, וכן לגבי חידוש יציאה לחופשה של אסיר כאמור שחופשותיו הופסקו, ובלבד שהתקיימו לגביו שני תנאים מצטברים אלה:

(א) האסיר ריצה רבע מתקופת המאסר שנקצבה לו;  
(ב) יתרת תקופת מאסרו עד לסיום ריצוי 2/3 מתקופת המאסר שנקצבה, אינה עולה על 10 שנים.

3. (א) לצורך הדיון בוועדת אסירי עולם, לגבי אסיר עולם שעונשו נקצב, יובאו בפני הוועדה כל אלה:

(1) חוות דעת הוועדה הממליצה לחופשה ראשונה, לפי הוראות סעיף 1(א);

(2) התייחסויות מטעם מפקד המחוז או סגנו או קצין ניהול אסירים מחוזי- התייחסות זו תועבר במסגרת דיון וועדה מחוזית שיתקיים בטרם הדיון של הוועדה הנציבותית. דו"ח אבחון פסיכולוגי שנערך לאסיר לפי הצורך; חוות דעת מב"ן במקרים המתאימים, וכן חוות דעת וועדת אלמ"ב או הוועדה לגילוי עריות, במקרים המתאימים, בהתאם להוראות סעיפים כו - כז.

(ב) בטרם יובא ענינו של אסיר כאמור בפני וועדת אסירי עולם, יודיע לו קצין האסירים של בית הסוהר כי הוא רשאי להעביר לוועדה את טענותיו בכתב. בהמלצתה, תתייחס הוועדה גם לטיעונו של האסיר.

4. (א) וועדת אסירי עולם הדנה בעניינו של אסיר עולם שעונשו נקצב, תתכנס אחת לשנה לדון בעניינו, אלא אם ביקש האסיר או קצין ניהול אסירים מחוזי להקדים את מועד הדיון בעניינו, והוועדה מצאה, נוכח הנסיבות שפורטו בבקשה שבפניה, כי יש מקום לכך.

(ב) וועדת אסירי עולם הדנה בעניינו של אסיר עולם שעונשו נקצב, תשקול, בין היתר, את כל אלה: התנהגות האסיר בבית הסוהר, מספר מאסרי עולם שעליו לרצות, מידת הסכנה הנשקפת לציבור מן האסיר במהלך החופשה, הסיכוי שהאסיר לא יתייצב לריצוי יתרת מאסרו בתום החופשה, נימוקיה של וועדת השחרורים המיוחדת לעניין החלטתה לקצוב את עונשו ונימוקי ההמלצה שהובאה בפני נשיא המדינה בענין זה, וכן את מכלול חוות הדעת שהובאו בפניה על פי פקודה זו.

(ג) וועדת אסירי עולם תנהל פרוטוקול מדיוניה והחלטתה תתקבל פה אחד. נתגלעו חילוקי דעות בין חברי הוועדה, יובאו הדעות החלוקות ונימוקיהן בפני הנציב או סגנו להכרעתו.

5. בהחלטתה תונחה הוועדה, כאמור בסעיף קטן (4) לעיל, על ידי העקרונות הקבועים בפקודה לעניין סיווג אסירים לקטגוריות כמפורט בסעיפים ה' ו- יב'.





12.09.02	בתוקף מתאריך:	פרק: 04 - אסירים
19.03.2026	תאריך עדכון אחרון:	מספר הפקודה: 04.40.00

6. בכל מקרה בו ניתן אישור הנציב ליציאה לחופשה מטעמים מיוחדים של אסיר עולם שעונשו נקצב, והובא לידיעת שב"ס מידע נוסף הנוגע לאסיר ואשר לא היה בפני וועדת אסירי עולם בעת שדנה בעניינו, לא יצא האסיר לחופשה, אלא לאחר שהוועדה תבחן מחדש את המלצתה ותאשר כי אין במידע כדי לשנות את המלצתה הקודמת. עותק החלטה זו יובא לידיעת הנציב.

7. ההליך המנהלי של הוצאה לחופשה של אסיר השפוט למאסר עולם ועונשו נקצב, יהיה בדומה להליך לגבי אסיר שסיווגו הינו לקטגוריה ב'1.

8. 3 חופשותיו הראשונות של אסיר עולם שעונשו נקצב, יותנו בתנאים המפורטים להלן, וזאת בנוסף לכל תנאי נוסף שייקבע:

(א) האסיר יצא לחופשה בחתימת בן משפחה, ואם לא נמצא בן משפחה מתאים - בחתימת ערב אחר שאושר מראש על ידי אח"מ/קמב"ס. הערב ילווה את האסיר מתחילת יציאתו לחופשה ועד חזרתו ממנה, וכן יתחייב להודיע על כל מקרה של חשש לבריחה או אי מילוי תנאי.

(ב) האסיר ישהה בכתובת שנקבעה לשהייתו בכל מהלך החופשה, למעט אם נקבע חריג על ידי אח"מ/קמב"ס.

(ג) אח"מ/קמב"ס יאשר בכתב דרכי הפיקוח של המשטרה על קיום התנאים במהלך 3 החופשות הראשונות כאמור.

לא1. על אף האמור בסעיף לא לעיל:

הוראות מעבר

א. אסיר עולם שעונשו לא נקצב, ואשר עובר לתאריך 30/11/04 כבר יצא לחופשות בהתאם להחלטת השר והגורמים המוסמכים בשב"ס, לא תופסקנה חופשותיו, אלא אם כן נמצא כי קיימות נסיבות המצדיקות זאת, או אם הוחלט שלא לקצוב את עונשו; הופסקו חופשותיו של אסיר כאמור, יחולו לגביו הוראות פקודה זו.

ב. אסיר עולם שעונשו נקצב, ואשר עובר לתאריך 30/11/04 כבר יצא לחופשות על פי החלטת הגורמים המוסמכים לכך, לא תופסקנה חופשותיו, אלא אם כן נמצא כי קיימות נסיבות המצדיקות זאת; הופסקו חופשותיו של אסיר כאמור, יחולו לגביו הוראות פקודה זו.

ג. אסיר עולם שעונשו נקצב, ואשר עד למועד 1/6/05 השלים ריצוי רבע מתקופת מאסרו הקצובה, ובמועד זה יתרת תקופת המאסר עד לריצוי 2/3 מתקופת המאסר שנקצבה לו אינה עולה על 15 שנה, ניתן להמליץ בפני הנציב על הוצאתו לחופשה בהתאם להוראות סעיף לא.

1. לב. (א) מפקד המחוז, סגנו או קצין ניהול אסירים מחוזי הם המוסמכים לאשר יציאה לחופשה ראשונה של אסיר שהורשע בעבירה שעונשה מאסר עשר שנים או יותר, ובלבד שהוא נידון לתקופת מאסר בפועל של שבע שנים לפחות.

(ב) מפקד המחוז, סגנו או קצין ניהול אסירים מחוזי יחליטו על אישור יציאה לחופשה של אסיר כאמור רק לאחר התייעצות עם וועדה בה

חופשה  
לאסיר  
השפוט  
למאסר  
ממושך ובגין  
עבירות פשע  
חמור



12.09.02	בתוקף מתאריך:	פרק: 04 - אסירים
19.03.2026	תאריך עדכון אחרון:	מספר הפקודה: 04.40.00

ייטלו חלק, קצין ניהול אסירים מחוזי או נציגו, קצין מודיעין מחוזי או נציגו, קצין טו"ש מחוזי, וחוות-דעת נוספות כפי שנדרשות לפי פקודה זו.

2. לצורך הדיון בוועדה יעבירו הגורמים האמורים בסעיף קטן (1)(ב) לעיל, חוות דעת בעניינו של האסיר שתתייחס מפורשות גם להתנהגות האסיר בבית הסוהר, מידת המסוכנות הנשקפת מהאסיר לציבור במהלך החופשה וכן לסיכוי שהאסיר לא יתייצב לריצוי יתרת מאסרו בתום החופשה.

3. הוראות פסקה לא(4)(ב) ו-לא(5) יחולו על דיוני ועדה זו והחלטותיה.

4. חופשה שניה ואילך של אסיר כאמור הינה בסמכות מפקד מחוז או קצין ניהול אסירים מחוזי, או מפקד בית הסוהר או סגנו, בהתאם לסיווגו לקטגוריה ולאמור בפרק ה' סעיף כא (7) ו-כב(5).

לב1. א. הנציב רשאי לאשר בהחלטה מנומקת בכתב הוצאה לחופשה של אסיר המסווג לקטגוריה א' אשר הורשע בביצוע עבירות לפי חוק המאבק בארגוני פשיעה, התשס"ג-2003 או אסיר שהוגדר כחבר בארגון פשיעה על ידי חטיבת המודיעין של שירות בתי הסוהר או משטרת ישראל, בעת כניסתו למאסר או במהלך מאסרו, על פי תשתית מודיעינית בכתב, וזאת רק מטעמים מיוחדים כמפורט בפרק ח' להלן.

ב. אישור הנציב לחופשה מטעמים מיוחדים של אסיר המשוך לארגון פשיעה כמפורט בסעיף קטן א' לעיל, יהיה מותנה בקבלת עמדת אח"מ/מקמב"ס במשטרת ישראל.

#### פרק ז' - תדירות חופשות, משכן ודרכי ניצולן:

לג. 1. משכן של 3 חופשותיו הראשונות של אסיר לא יעלה על 48 שעות, אלא אם נאמר אחרת בפקודה זו, והתדירות תהיה בהתאם לאגף בו הוא שוהה. יצא האסיר ל-3 חופשות שמהן חזר בזמן והתנהגותו הייתה בהתאם לכללים הנהוגים בשב"ס, יוכל האסיר לצאת לחופשות שמשכן יהיה בהתאם לאגף בו שוהה.

א1. על אף האמור בסעיף קטן 1 לעיל, אסיר השפוט למאסר ממושך וכן אסיר השפוט למאסר עולם שעונשו נקצב, 3 חופשותיו הראשונות לא יעלו על 24 שעות, בתדירות של אחת לחודשיים. 3 החופשות הבאות לא יעלו על 48 שעות, בתדירות של אחת לחודשיים. החל מהחופשה השביעית יצא האסיר לחופשות בהתאם לאגף בו הוא שוהה.

2. אסיר שאושרה חופשתו על ידי הגורמים המוסמכים כמפורט בפקודה זו, ניתן להוציאו לחופשה ובלבד שחלף פרק הזמן המינימלי מתום חופשתו הקודמת (להלן: "פז"מ") – אשר נקבע בהתאם לאגף אליו הוא שובץ, ומשך החופשה יהיה כמפורט להלן:

3. א) **אגפים למשתלבים, הפרדה ואגפים שמורים:**  
**תדירות:** אחת לחודשיים, ובלבד שפרק הזמן בין חופשה לחופשה לא יפחת מ-60 יום.  
**משך החופשה:** עד 72 שעות.

גורם אחראי:

יועץ משפטי

פקודת נציבות



12.09.02	בתוקף מתאריך:	פרק: 04 - אסירים
19.03.2026	תאריך עדכון אחרון:	מספר הפקודה: 04.40.00

**(ב) אגפים למתקדמים:**

**תדירות:** אחת לחודש, ובלבד שפרק הזמן בין חופשה לחופשה לא יפחת מ-14 ימים.  
**משך החופשה:** עד 48 שעות.

**(ג) אגף נ"ס, אג"ד, תורני :**

**תדירות:** אחת לחודש, ובלבד שפרק הזמן בין חופשה לחופשה לא יפחת מ-14 ימים.  
**משך החופשה:** לסירוגין פעם עד 48 שעות ופעם עד 72 שעות.

**(ד) אסירי עבודה באגפים בשב"ס המוכרזים כאגפים**

**לאסירי עבודה, ואסירים תומכים באגף טעוני פיקוח או במר"ש:**  
**תדירות:** אחת לחודש, ובלבד שפרק הזמן בין חופשה לחופשה לא יפחת מ-14 יום.  
**משך החופשה:** – עד 72 שעות.  
בסעיף זה – "אסירים תומכים": אסירים העוסקים במתן תמיכה לאסירים באגף טעוני פיקוח או במר"ש, הן בהיבט התפקודי והן בהיבט החברתי.

**(ה) אסירי עבודה בבית סוהר קציעות/רמון/נפחא:**

**תדירות:** אחת לחודש.  
**משך החופשה:** חופשה ראשונה עד 72 שעות.  
החל מהחופשה השנייה עד 96 שעות.

**(ו) אסירי עבודה בבימ"ר אילת:**

**תדירות:** אחת לחודש.  
**משך החופשה:** חופשה ראשונה עד 72 שעות.  
החל מהחופשה השנייה עד 96 שעות.

**(ז) אגפים לשיקום קבוצתי:**

**תדירות:** אחת לחודש, ובלבד שפרק הזמן בין חופשה לחופשה לא יפחת מ-14 ימים.  
**משך החופשה:** עד 72 שעות.

**(ח) אגף לשיקום פרטני:**

**תדירות:** פעמיים בחודש.  
**משך החופשה:** חופשה עד 96 שעות.

**(ט). אגף טעוני הגנה ואגף טעוני פיקוח :**

אגפים לטעוני הגנה או טעוני פיקוח בבתי סוהר בהם אין מדרוג אגפי.  
**תדירות:** אחת לחודש, ובלבד שפרק הזמן בין חופשה לחופשה לא יפחת מ-14 ימים.  
**משך החופשה:** לסירוגין- פעם עד 48 שעות ופעם



12.09.02	בתוקף מתאריך:	פרק: 04 - אסירים
19.03.2026	תאריך עדכון אחרון:	מספר הפקודה: 04.40.00

עד 72 שעות.

בבתי סוהר בהם יש מדרוג אגפי, התדירות ומשך החופשה יהיו לפי האגף בו האסיר מוחזק.

תדירות ומשך חופשות – אסירים במר"ש	לד.	תדירות החופשה לאסירים המוחזקים במר"ש, תהא בהתאם לתדירות חופשתם בהיותם בבית הסוהר ממנו הועברו למר"ש.
ימי ניצול חופשה	לה.	1. החופשה ניתנת לאסיר כיחידה אחת ואינה ניתנת לפיצול.
	2.	מועד לניצול חופשה ייקבע במסגרת הפז"מ, תוך התחשבות בצרכי האסיר ובהתאם להגבלות המפורטות בפקודה זו.
	3.	ימי חופשה של אסיר שלא נוצלו כתוצאה מהחלטה בדבר עיכוב חופשותיו או שלילת טובות הנאה – לא יהיו ניתנים לצבירה או לניצול. בלי לפגוע מהאמור לעיל, ימי חופשה של אסיר שלא נוצלו מסיבות שאינן תלויות בו, כגון מחלה, יתאפשר לאסיר לנצלם במסגרת צירופם לחופשה הקרובה אליה הוא עתיד לצאת, ובלבד שסה"כ שעות החופשה לא יעלה על 96 שעות, או כחופשה נוספת בתוך הפז"מ הקרוב.
הקדמת מועד חופשה מטעמים מיוחדים	לו.	1. מפקד מחוז, סגנו או קצין ניהול אסירים מחוזי מוסמך לאשר בקשת אסיר להקדים ניצול ימי חופשה לפני חלוף הפז"מ, ולאפשר ניצול חופשה נוספת במסגרת אותו פז"מ, אם מצא כי יש הצדקה לכך – מטעמים שירשמו. ניצל האסיר חופשה שהוקדמה – לא יוכל לצאת לחופשה במועד הפז"מ הקרוב (החופשה שהוקדמה תימנה על חשבון הפז"מ הבא).
	2.	מפקד המחוז, סגנו או קצין ניהול אסירים מחוזי מוסמך להתנות את הקדמת ניצול מועד החופשה בכך שמשך החופשה המוקדמת לא יעלה על מספר השעות שייקבע – בשים לב למטרה שלשמה ביקש האסיר את הקדמת החופשה.
הקדמת מועד חופשה והארכת משך חופשה מטעמים של חגים דתיים	לו.	1. מפקד בית הסוהר או סגנו רשאי לאשר בקשת אסיר להקדים מועד חופשת אסיר עד 14 ימים לפני חלוף פרק הזמן המינימלי הקבוע בפרק ז' לצורך יציאתו לחגי דתו, בהתאם למפורט להלן, אף אם כתוצאה מכך יצא האסיר לחופשה נוספת במהלך אותו פז"מ (החופשה שהוקדמה ע"ח הפז"מ הבא):

(א) אסיר יהודי: ראש השנה, פסח.

(ב) אסיר מוסלמי: עיד אל אדחא, עיד אל פיטר.

(ג) אסיר נוצרי: חג המולד, פסחא.

(ד) אסיר דרוזי: חג נבי שועיב, חג הקורבן.

(ה) אסיר בן דת אחרת: שני ימי חג הנהוגים בדתו – כפי שיקבע הנציב או סגנו בהתייעצות עם האגף לעדות לא יהודיות במשרד הפנים.



12.09.02	בתוקף מתאריך:	פרק: 04 - אסירים
19.03.2026	תאריך עדכון אחרון:	מספר הפקודה: 04.40.00

2. מפקד בית הסוהר או סגנו רשאי להאריך משך חופשת אסיר מעבר למשך החופשה כמפורט בפרק ז' עד 96 שעות, אחת לשנה במועדים הבאים:

- (1) לאסיר יהודי - בחג ראש השנה.
- (2) לאסיר מוסלמי - בחג עיד אל פיטר.
- (3) לאסיר נוצרי - בחג המולד.
- (4) לאסיר דרוזי - בחג הקורבן.
- (5) לאסיר בן דת אחרת – ביום חג אחד הנהוג בדתו – כפי שיקבע הנציב או סגנו בהתייעצות עם האגף לעדות לא יהודיות במשרד הפנים.

3. הארכת חופשה כאמור בסעיף קטן 2 לעיל תהיה בסמכות קצין ניהול אסירים מחוזי או מפקד בית הסוהר או סגנו רק מהחופשה השנייה ואילך ובלבד שבחופשתו הראשונה יצא ל-48 שעות. ואולם אם במהלך החופשה הראשונה חל חג שאורכו למעלה מ-48 שעות, ועקב החג לא יוכל האסיר לחזור לבית הסוהר בתום 48 שעות, רשאי מפקד בית הסוהר או סגנו להאריך גם את משך החופשה הראשונה, ובלבד שסך כל משך החופשה, כולל האורכה, לא יעלה על 72 שעות.

#### פרק ח' - חופשה מטעמים מיוחדים:

לח. 1. הגורמים המוסמכים כמפורט להלן רשאים להוציא אסיר לחופשה מטעמים מיוחדים גם אם לא עברה תקופת מאסר מינימלית, כמפורט בפרק ג', או שטרם חלף פרק הזמן המינימלי מאז חופשתו הקודמת, כמפורט בפרק ז', והכל בתנאים כמפורט בפרק זה.

א1. ככל שמוגשת בקשה לחופשה מטעמים מיוחדים לאירוע ידוע מראש, תוגש בקשת האסיר 45 יום לפני המועד המבוקש. ככלל, בקשה שלא תוגש במועד לא תטופל, אלא אם מצא הגורם המוסמך כי לא ניתן היה להגיש את הבקשה במועד האמור מטעמים שאינם תלויים באסיר.

2. נציב בתי הסוהר או מפקד המחוז, לפי העניין, על פי המלצת הגורמים המנויים בסעיף ט בפרק ב' ולאחר אימות ובדיקת הטעם לחופשה המבוקשת, רשאי לאשר חופשה מטעמים מיוחדים בשל הטעמים המנויים כדלקמן:

- (א) ברית מילה/ זבד הבת – לרגל הולדת בנו או בתו של האסיר.
- (ב) פדיון בן בכור של האסיר.
- (ג) בת/בר מצווה - של בן או בת האסיר.
- (ד) נישואין - לרגל טקס נישואי האסיר או נישואי קרוב משפחה מדרגה ראשונה של האסיר.
- (ה) מחלה אנושה - ביקור קרוב משפחה מדרגה ראשונה החולה במחלה אנושה.
- (ו) לווייה - במקרה של פטירת קרוב משפחה מדרגה ראשונה של האסיר.
- (ז) אבל - במקרה של פטירת קרוב משפחה מדרגה ראשונה. משך החופשה יתחשב במנהגי הדת של האסיר.
- (ח) עליה לקבר - עליה לקבר קרוב משפחה מדרגה ראשונה ביום השלושים לפטירתו לגבי אסיר יהודי. לגבי אסירים בני דתות אחרות יום עליה לקבר



12.09.02	בתוקף מתאריך:	פרק: 04 - אסירים
19.03.2026	תאריך עדכון אחרון:	מספר הפקודה: 04.40.00

בהתאם למנהגי דתם.

(ט) **אזכרה** - אזכרה ביום השנה הראשון לפטירת

קרוב משפחה מדרגה ראשונה באישור רב בית הסוהר.

(י) **הכנת תכנית שיקום לאחר שחרור** - לצורך מפגש להכנת תכנית שיקום לאחר שחרור, על פי המלצת קצין שיקום או ראש תחום עו"ס או קצין אסירים או רב בית הסוהר.

(יא) **הליכי משפט** - לצורך התייצבות בבית משפט אזרחי למתן עדות או לדיון אליו זומן כבעל דין.

(יב) **רפואה** - לצורך קבלת טיפול רפואי מחוץ לבית הסוהר, בתנאי שרופא שב"ס קבע שהאסיר זקוק לטיפול כאמור והטיפול אינו יכול להינתן באלו ממתקני שב"ס. במקרה של היזקקות ליותר מטיפול רפואי אחד, נדרשת חו"ד רופא המחוז.

(יג) **נסיבות** הומניטאריות חריגות ומיוחדות.

3. מפקד המחוז או סגנו או קצין ניהול אסירים מחוזי מוסמך לאשר חופשה מטעמים מיוחדים כמפורט בסעיף קטן 2 (א) - (יג) לעיל, לאסיר המסווג לקטגוריה 11 או קטגוריה 2.

4. אישור יציאה לחופשה כאמור בסעיף זה, מותנה בקבלת הסכמת אח"מ/קמב"ס ליציאה לחופשה וקביעת התנאים ליציאה לחופשה מטעמים מיוחדים.

5. החלטת הנציב או מפקד המחוז או סגנו או קצין ניהול אסירים מחוזי, לפי העניין, בבקשה לחופשה מטעמים מיוחדים, תינתן בכתב ותתויק בתיק האסיר ביחד עם המסמכים המאמתים את עילת החופשה.

6. (א) חופשה מטעמים מיוחדים כאמור בסעיף קטן 3 לעיל, למעט אבל, לוויה, עליה לקבר, אזכרה ביום השנה הראשון, מפגש להכנת תכנית שיקום לאחר שחרור, רפואה והליכי משפט, תימנה במסגרת מכסת חופשותיו של האסיר.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) לעיל, אישר מפקד מחוז, סגנו או קצין ניהול אסירים מחוזי חופשה מטעמים מיוחדים מהטעם כמפורט בסעיף קטן 2(ג), רשאי הוא לאשר בהחלטה מנומקת בכתב, כי חופשה זו לא תמנה במניין מכסת חופשותיו של האסיר, ובלבד שאישור כאמור לא יינתן אלא לחופשה אחת באותו חודש. אישור כאמור בפסקה זו, לחופשה נוספת על זו שאשר מפקד המחוז או סגנו או קצין ניהול אסירים מחוזי באותו חודש, תהיה במקרים מיוחדים ומנימוקים מיוחדים.

7. מפקד המחוז, סגנו, או קצין ניהול אסירים מחוזי מוסמכים לאשר חופשה מטעמים מיוחדים כאמור בסעיף קטן 3 עד 48 שעות. אישור לחופשה מטעמים מיוחדים, מהטעמים האמורים בסעיף קטן 3 לעיל, מעל 48 שעות, למעט אבל, טעון אישור בכתב של הנציב או סגנו.

8. אישר הנציב, מפקד המחוז, סגנו או קצין ניהול אסירים מחוזי חופשה מטעמים מיוחדים לאסיר, ידווח קצין החופשות במחוז על כך בכתב - 10 ימים מראש ללשכת מודיעין מרחבית משטרתית בתחומה מצוי מקום מגורי האסיר. במקרים של חופשה בנסיבות בלתי צפויות, יימסר הדיווח באופן כאמור סמוך לאחר קבלת ההחלטה.



12.09.02	בתוקף מתאריך:	פרק: 04 - אסירים
19.03.2026	תאריך עדכון אחרון:	מספר הפקודה: 04.40.00

9. קצין חופשות מחוזי ינהל רישום של חופשות מטעמים מיוחדים במערכת צוהר.

#### פרק ט' - חופשות תמריץ:

- לט. 1. שרות בתי הסוהר מעודד אסירים לקחת חלק בפעילות משולבת מתקנת ובכללה **כללי** פעילות חינוכית, טיפולית, תחזוקה ותעסוקה יצרנית. אסיר הנוטל חלק בפעילות זכאי לגמול כספי. בנוסף לתגמול ניתן להעניק חופשת תמריץ, בפעילויות אשר יש להם ערך מוסף ותרומה יתרה לזולת בהתאם לכללי פרק זה.
2. קביעת כללים ותבחינים להענקת חופשת תמריץ לאסירים בשב"ס. **מטרה**
3. הגדרות- **הגדרות**
- למונחים שיפורטו להלן בפרק זה, תהיה המשמעות הבאה:
- א. "וועדת חופשת תמריץ" - וועדה ממליצה לחופשה ראשונה" כאמור בסעיף ההגדרות בפרק א' לעיל, שמונתה על ידי מפקד בית הסוהר גם כוועדת חופשת תמריץ.
- ב. "גורם ממליץ" - סוהר המנהל אחת מהפעילויות בקבוצות בהן משתתפים אסירים, כפי שיפורט להלן, המאפשרות קבלת חופשת תמריץ.
- ג. "אסיר מומלץ לחופשת תמריץ" - אסיר המשתייך לאחת מהקבוצות המפורטות להלן והומלץ לקבלת חופשת תמריץ, על ידי הגורם הממליץ.
- ד. "שיעור חופשות תמריץ" - מספר החופשות – בשיעורים המפורטים ליד כל קבוצה להלן – מתוך קבוצת האסירים שהומלצו לחופשת תמריץ, שעליהם תחליט וועדת חופשת תמריץ.
4. א. חופשת התמריץ הינה תוספת של 24 שעות לחופשה שניתנה לאסיר על פי האמור בפרק ז' בפקודה זו ובלבד שמשך החופשה כולה- כולל חופשת התמריץ- לא תעלה על 96 שעות.
- ב. אסיר יוכל לקבל חופשת תמריץ אך ורק לאחר שעניינו ידון בפני וועדת חופשת תמריץ וניתן אישור לחופשה על ידי מפקד בית הסוהר.
- ג. חופשת תמריץ, יכול ותינתן לאסיר השייך לאחת מן הקבוצות המפורטות

חופשת  
תמריץ,  
קבוצות,  
שיעור ועיתוי





12.09.02	בתוקף מתאריך:	פרק: 04 - אסירים
19.03.2026	תאריך עדכון אחרון:	מספר הפקודה: 04.40.00

להלן ובשיעורים הקבועים כדלהלן:

1. עובדי מטבח, עובדי מאפיה- עד 4 חופשות תמריץ בשנה קלנדרית.

2. שת"מ – עד 3 חופשות תמריץ בשנה קלנדרית.

3. חינוך, קורסי חינוך הפורמלי וכן אסירים מדריכים בתוכניות שב"ס – עד 3 חופשות תמריץ בשנה קלנדרית.

4. מדרשה רבנות – עד 3 חופשות תמריץ בשנה קלנדרית.

5. חונכים ותומכים לאסירים סיעודיים – עד 3 חופשות תמריץ בשנה קלנדרית.

6. חונכים ותומכים למניעת אובדנות – עד 2 חופשות תמריץ בשנה קלנדרית.

7. תעסוקה יצרנית קבלנית – עד 2 חופשות תמריץ בשנה קלנדרית.

8. תעסוקה יצרנית שעתית – עד 2 חופשות תמריץ בשנה קלנדרית.

ד. לאסיר המשתתף בפעילויות שלהלן, לא תוענק חופשת תמריץ-

1. שיקום קבוצתי.

2. שיקום פרטני.

3. קורסי הכ"מ.

4. קורסי חינוך בלתי פורמליים.

5. א. מפקד בית הסוהר ימנה את וועדת חופשת תמריץ כוועדה שתמליץ בפניו על מתן חופשת התמריץ.
- ב. וועדת חופשת תמריץ תדון במתן חופשת תמריץ לאסיר בהרכב של חברי הוועדה הממליצה לחופשה ראשונה.
- ג. לחברי הוועדה יצורף הגורם הממליץ כחבר מן המניין, בעניינו של האסיר עליו המליץ.
- ד. הגורם הממליץ יציג בפני חברי הוועדה את רשימת האסירים המומלצים לקבלת חופשת תמריץ בתחומי. הגורם הממליץ יהיה בעל זכות הצבעה בוועדה, רק לגבי האסירים המומלצים שהציג.
- ה. הוועדה תתכנס לפחות פעם בחודש לדיון ברשימת האסירים שהגיש הגורם הממליץ לחופשת תמריץ.

וועדת  
חופשת  
תמריץ  
והתנהלותה





12.09.02	בתוקף מתאריך:	פרק: 04 - אסירים
19.03.2026	תאריך עדכון אחרון:	מספר הפקודה: 04.40.00

- ו. מתוך קבוצת האסירים המומלצים לחופשת תמריץ, תמליץ הוועדה על האסירים שיבחרו לקבלת חופשת תמריץ, על פי הקריטריונים שפורטו להלן בסעיף 6, ובשיעור שנקבע בצד כל קטגוריה שבסעיף 4 ג' לעיל.
- ז. הוועדה תדון באסירים המומלצים לחופשת תמריץ בכל קבוצה שפורטה בסעיף 4 ג' לעיל, בנפרד.
- ח. קבעה הוועדה כי 2 אסירים או יותר, מאותה קטגוריה, עמדו בקריטריונים ברמה זהה, תמליץ הוועדה, כי יצאו לחופשת התמריץ אסירים שקיבלו בעבר פחות חופשות תמריץ. בכל מקרה תינתן עדיפות לאסירים שקיבלו פחות חופשות תמריץ מאסירים אחרים.
- ט. המלצת הוועדה תהא ברוב קולות חברי הוועדה.
- י. הוועדה תתכנס בפורום של חברי הוועדה והגורמים הממליצים, כאשר כל אחד מחברי הוועדה הנ"ל רשאי למנות לו ממלא מקום.
- יא. הוועדה לא תדון בעניינו של אסיר בהעדרו של הגורם הממליץ שהאסיר שייך לתחומו.
- יב. המלצת הוועדה תובא בפני מפקד בית הסוהר, שלו הסמכות לאשר ההמלצה או לדחותה, על פי שיקול דעתו. במקרה בו מפקד בית הסוהר יקבל החלטה בניגוד להמלצת הוועדה, עליו לעשות כן מנימוקים שיירשמו.

**הקריטריונים להענקת חופשת תמריץ**

יישקל להעניק חופשת תמריץ לאסיר שמילא אחר כל הקריטריונים שלהלן במצטבר:

6.

- 1א. נוכחות מלאה והשתתפות רצופה באחד מתחומי הפעילות שפורטו בסעיף 4 ג' 2-8 לעיל ולא פחות מ- 75 ימים במשך 4 חודשים קלנדריים.
- 2א. לעובדי מטבח ומאפיה בלבד - נוכחות מלאה והשתתפות רצופה בעבודות המטבח כפי שפורט בסעיף 4 ג' 1 לעיל ולא פחות מ- 55 ימים במשך 3 חודשים קלנדריים.
- ב. האסיר עמד בכל הקריטריונים לקבלת חופשה שנקבעו בסעיף 1 בפרק ד' - תפקוד האסיר בבית הסוהר.
- ג. האסיר ביצע תעסוקה/פעילות בטיב ואיכות, לשביעות רצון המדריך המקצועי.
- ד. האסיר ביצע תרומה מיוחדת ונוספת בתחום עיסוקו, על פי שיקול דעת המדריך המקצועי.
- ד. אסיר עומד בקריטריון אחד לפחות מבין הקריטריונים הבאים ומבצע



פרק: 04 - אסירים

בתוקף מתאריך: 12.09.02

מספר הפקודה: 04.40.00

תאריך עדכון אחרון: 19.03.2026

אותה לפחות פעמים בשבוע:

1. האסיר פעיל מעבר לשעות תעסוקתו המקצועית, בתחומים נוספים כגון:

חינוך - אסיר מורה או אסיר המשתתף בקבוצות וסדנאות במסגרת החינוך החברתי קהילתי או אסיר תומך באוכלוסייה חלשה, או אסיר מתנדב בחוליית האגף ותורם לתחזוקת האגף.  
אסיר הנמצא בתעסוקה/פעילות של חינוך ותעסוקה באותו יום וכן אסיר השייך לקבוצות בסעיף 4 ג' או 5 ג' לעיל, במשך 8 שעות ביממה לפחות, ייחשב כממלא את הקריטריון בסעיף זה.

2. האסיר מתנדב בפעילות אחרת ונוספת בבית הסוהר.

3. האסיר משתף פעולה עם גורמי טיפול בבית הסוהר.

7. א. למפקד בית הסוהר סמכות לבטל חופשת תמריץ, שונות בכל עת ועד מימושה, לאסיר שאינו עומד בתנאי פרק ד'.

ב. אסיר, שנמנע ממנו לקבל חופשת תמריץ מסיבות שאינן תלויות בו, כגון מחלה, רשאי מפקד בית הסוהר לאשר דחיית ביצוע חופשת התמריץ למועד החופשה הקרוב, (להלן - "חופשה נדחית") לאחר שהמניעה הוסרה, וכל עוד עמד האסיר, לפני יציאתו לחופשת התמריץ, בתנאי פרק ד'.

ג. קיבל אסיר חופשת תמריץ נדחית, לא תעלה סך כל החופשה על 96 שעות.

ד. המליצה הוועדה שלא לתת לאסיר חופשת תמריץ רשאי הגורם הממליץ להציג בפני הוועדה, פעמים נוספות, בתנאי שהאסיר ממשיך לעמוד בקריטריונים שנקבעו בסעיף 6 לעיל.

ה. המליצה הוועדה על הענקת חופשת תמריץ לאסיר, יחל מנין התקופה, הקבועה בסעיף 6 א' לעיל מחדש, מתום התקופה שנכללה בהמלצת הגורם הממליץ.

ו. חופשת תמריץ אינה ניתנת לצבירה. כל חופשת תמריץ תישקל מחדש תוך בדיקה כי האסיר עמד בכלל הקריטריונים שנקבעו בסעיף 6 לעיל.

ז. למפקד בית הסוהר הסמכות לאשר גרירת ימים מפעילות אחת לאחרת



12.09.02	בתוקף מתאריך:	פרק: 04 - אסירים
19.03.2026	תאריך עדכון אחרון:	מספר הפקודה: 04.40.00

וזאת לאסיר הנמצא בפעילות הקצרה מ-75 ימים ובלבד ואסיר זה עמד בכל שאר הקריטריונים שנקבעו בסעיף 6 לעיל.

#### הוראת מעבר:

הוראות פרק זה תיכנסנה לתוקף החל מיום 1.3.2016.

#### פרק י' - חזרה מחופשה:

- מ. א. טופס החופשה שנמסר לאסיר לפני יציאתו (תדפיס 603) יוחזר על ידי האסיר ליומנאי בשער בית הסוהר. היומנאי ירשום את שעת החזרה לבית הסוהר. טופס החופשה יועבר מידית למשרד הרישום לצורך הקלדת שובו של האסיר מחופשתו ובדיקה באם האסיר התייצב בתחנת המשטרה, על סמך חתימת השוטר על גבי טופס החופשה. חריגים ידווחו על ידי היומנאי למפקד ביס"ר או סגנו מידית ולא יאוחר מיום חזרתו של האסיר מהחופשה.
- ב. **בקרה רפואית:**
- אסיר החוזר מחופשה או הוחזר לבית הסוהר לאחר בריחה, יתקבל במרפאה בבית הסוהר על ידי רופא או חובש.
  - במרפאה תיערך לאסיר בדיקה לאיתור המאפיינים שלהלן:
    - התכווצות אישוני העיניים
    - דיבור לא לעניין
    - התנהגות מוזרה
  - לאסירים מאגפי שיקום/ הוסטל תבוצע הבדיקה על ידי קצין משמרת.
  - כל ממצא חריג ידווח על ידי מבצע הבדיקה למפקד בית הסוהר או סגנו.

#### פרק יא' - אי חזרה מחופשה:

- מא. 1. א. גם בעת חופשה האסיר הינו במשמורת חוקית והוא ממשיך להיות כפוף למשמעת בית הסוהר על פי פקודת בתי הסוהר והתקנות מכוחה.
- ב. אי חזרת אסיר מחופשה מהווה הן עבירה פלילית- בריחה ממשמורת חוקית לפי סעיף 257 לחוק העונשין, הן עבירה של הפרת הוראה חוקית לפי סעיף 287 לחוק העונשין והן עבירה משמעתית- הפרת כלל או הוראה חוקית של סוהר לפי סעיף 56 (28) לפקודת בתי הסוהר.
- מב. 2. א. איחר אסיר לחזור מחופשה מעל 6 שעות, ידווח על כך מפקד בית הסוהר או סגנו למשל"ט המחוזי.
- אי חזרה מחופשה- כללי
- כללי דיווח למשטרה על אי חזרה מחופשה



12.09.02	בתוקף מתאריך:	פרק: 04 - אסירים
19.03.2026	תאריך עדכון אחרון:	מספר הפקודה: 04.40.00

ב. (1) איחר האסיר לחזור לבית הסוהר מעל 12 שעות, יודיע על כך מפקד בית הסוהר או סגנו טלפונית ובפקס לגורמים הבאים:

- (א) תחנת המשטרה הסמוכה לבית הסוהר- מפקד התחנה/ קמ"ן התחנה.
- (ב) תחנת המשטרה באזור בו שוהה האסיר בחופשה- מפקד התחנה/ קמ"ן התחנה.
- (ג) תחנת המשטרה באזור המגורים של האסיר- מפקד התחנה/ קמ"ן התחנה.
- (ד) המחוז/המרחב המשטרתי בו שהה האסיר בחופשה- אח"מ מרחבי.
- (ה) המחוז/המרחב המשטרתי של האזור בו מתגורר האסיר- אח"מ מרחבי.
- (ו) אח"מ/ קמב"ס.
- (ז) מרד"מ מחוזי.
- (ח) במקרה של אי חזרת אסיר בטחוני מחופשה, יימסר דיווח לשירות הביטחון הכללי.

- (2) הדיווח יכיל את כל פרטיו האישיים של האסיר כולל העבירה בה הורשע והתנאים המיוחדים שנקבעו לחופשת האסיר וכן פרטי הערב, ככל שיש ערב. קצין הכליאה בבית הסוהר יודא שהפקס שנשלח לתחנת המשטרה אכן התקבל ומטופל.
- (3) חזר האסיר באיחור לבית הסוהר, ידווח על כך מפקד בית הסוהר או סגנו לכל אותם גורמים שדווח להם על אי חזרה מחופשה.

ג. 1. במקרים של אי חזרה מחופשה מעל 6 שעות של אסיר השפוט בגין העבירות המפורטות להלן:

- (א) עבירות מין;
- (ב) אלימות במשפחה;
- (ג) רצח והריגה;
- (ד) אסירים השפוטים מעל 10 שנים;
- (ה) אסירים ביטחוניים;
- (ו) אסירים שלציבור עניין מיוחד בהם;

יבוצע נוהל דיווח מיוחד כדלקמן:

מפקד בית הסוהר או סגנו ידווח טלפונית לגורמים האמורים בסעיף קטן ב.1) לעיל ובנוסף ידווח מפקד המחוז טלפונית למפקד המרחב או המחוז המשטרתי שבתחומו נמצא בית הסוהר.

2. האמור בסעיף קטן ג.1) לעיל הוא בנוסף לכללי



פרק: 04 - אסירים

12.09.02

בתוקף מתאריך:

מספר הפקודה: 04.40.00

19.03.2026

תאריך עדכון אחרון:

הדיווח המפורטים בסעיף קטן ב.1) לעיל.

3. בנוסף לדיווחים שפורטו לעיל, יתבצע דיווח למשל"ט הנציבות. באחריות ראש חטיבת ביטחון לדווח למזבט"פ.

הגשת תלונה  
במשטרה

מפקד בית הסוהר או סגנו יודא הגשת תלונה במשטרה על אי חזרה של אסיר בהתקיים אחד מאלה:

מג. 3. א.

1) האסיר לא חזר לאחר 48 שעות.

2) האסיר חזר באיחור של עד 48 שעות, אך בעברו בריחה ממשמורת חוקית או שבמהלך מאסרו הנוכחי איחר לחזור מחופשה קודמת מעל 24 שעות.

3) האסיר נעצר על-ידי המשטרה בתוך 48 שעות.

הגשת תלונה למשטרה לשם פתיחת תיק חקירה תעשה על ידי החוקר המשטרתי המחוזי. במקרים בהם אין אפשרות לחוקר המשטרתי המחוזי להגיש את התלונה, תוגש התלונה בתחנת המשטרה על ידי קצין הכליאה או בעל תפקיד אחר שקבע מפקד בית הסוהר או סגנו (להלן מוסר התלונה).

ב.

התלונה תוגש בכתב. טופס התלונה יימסר בתחנת המשטרה שבתחומה נמצא בית הסוהר. בטופס התלונה יכלול מוסר התלונה את הפרטים כדלקמן, ככל שהם ידועים לשב"ס:

ג.

1) פרטים מלאים על האסיר כולל פרטים אישיים, מספרי טלפון, כתובת מגורים ועבודה.

2) פרטים אודות משפחתו של האסיר וידידיו.

3) פרטים אודות העבירה בגינה הוטל עליו עונש המאסר (נסיבות ביצוע העבירה).

4) פרטים בדבר הערכת מסוכנות האסיר לציבור.

5) כל פרט מידע נוסף שעשוי לסייע באיתורו של האסיר.



12.09.02	בתוקף מתאריך:	פרק: 04 - אסירים
19.03.2026	תאריך עדכון אחרון:	מספר הפקודה: 04.40.00

	ד.	לטופס התלונה יצרף מוסר התלונה את המסמכים הבאים: (1) עותק מאישור החופשה החתום על ידי האסיר לרבות פרטי הערב, אם קיים ערב. (2) עותק ה הדיווח המשטרתי המאשר את עצם קיום החופשה. (3) עותק מפקודת המאסר. (4) גזר הדין. (5) תמונת האסיר. (6) טופס פרטי המאסר (טופס 102)
	ה.	התלונה בצירוף המסמכים לעיל ימסרו על ידי מוסר התלונה לא יאוחר מ-72 שעות מהמועד בו היה על האסיר לחזור מחופשתו. מוסר התלונה יקבל מנציג המשטרה שקיבל את התלונה אישור בכתב על פתיחת התיק, מספר התיק ושם התחנה, ויעבירו למפקד בית הסוהר/סגנו ולקצין ניהול האסירים המחוזי. עותק האישור יתויק בתיק האסיר.
	ו.	לא קיבל מוסר התלונה את מספר התיק במעמד מסירת התלונה, יודיע על כך לקצין הכליאה של בית הסוהר. כעבור 48 שעות ממועד הגשת התלונה במשטרה, יברר קצין הכליאה מספר תיק חקירה שנפתח נגד האסיר, ידאג לקבל אישור בכתב על פתיחת התיק ויעבירו לגורמים כמפורט בסעיף קטן ה' לעיל.
סיווג אסיר החשוד בבריחה ממשמורת חוקית	מד. 4.	אסיר שנפתחה נגדו חקירה פלילית במשטרה בגין בריחה ממשמורת חוקית לרבות בגין אי חזרה מחופשה, יסווג לקטגוריה א'.
מעקב חודשי אחר אסירים שלא חזרו מחופשה	מה. 5. א.	בכל תחילת חודש, לא יאוחר מה- 15 בו, יעביר קצין אסירים של בית הסוהר לקצין ניהול האסירים המחוזי רשימה מרוכזת של כל האסירים שטרם חזרו מחופשה כולל מספרי תיקי חקירה שנפתחו נגדם.
	ב.	קצין חופשות מחוזי יעביר פעם ברבעון רשימה מרוכזת של אסירים מיחידות המחוז שטרם חזרו מחופשה לק. אח"ק מחוזי במשטרה, לק. אח"ק מרחבי במשטרה ולרמ"ח האסיר.
	ג.	אחת לרבעון תתקיים פגישה בין ראש חוליית מודיעין קמב"ס לנציג מחלקת האסיר שב"ס. בפגישה יועבר דיווח עדכני מטעם שב"ס אודות אסירים שלא שבו מחופשה ומשטרת ישראל תעביר סטאטוס אודות מצב התיקים שנפתחו.
תחקיר במקרה של אי חזרה מחופשה	מו.	מפקד בית סוהר או סגנו יערוך תחקיר בכל מקרה בו אסיר לא שב מחופשה בתום 48 שעות. העתק התחקיר יופנה למפקד המחוז ולקצין ניהול אסירים מחוזי ולידיעת רח"ט ביטחון ורח"ט כליאה.
העמדת אסיר שלא חזר מחופשה	מז.	העמדתו של אסיר לדין משמעתי בגין אי חזרה מחופשה במועד תיבחן באחד משני המקרים הבאים:



12.09.02	בתוקף מתאריך:	פרק: 04 - אסירים
19.03.2026	תאריך עדכון אחרון:	מספר הפקודה: 04.40.00

## במועד לדין

דחיית פז"מ  
לחופשה לאסיר  
שלא חזר מחופשה  
במועד

- א. אסיר שאיחר עד 48 שעות, בשיקול דעת מפקד בית הסוהר ובהעדרו סגנו, באם להעמידו לדין משמעת.
- ב. ככלל, הוגשה תלונה למשטרה בגין אי חזרת אסיר מחופשה במועד, לא יועמד האסיר לדין משמעת, אלא אם נמסרה הודעה על סגירת התיק.
- מח. א. לאסיר שאיחר לשוב מחופשה, ידחה הפז"מ לחופשה הבאה, בהתאם לקביעת מפקד בית הסוהר או סגנו, על פי הכללים המפורטים להלן וזאת בהתחשב בנסיבות האיחור ותפקוד האסיר:
- (1) איחור שבין שעה ל – 3 שעות- ידחה הפז"מ לתקופה של עד חודש ובלבד שלא תפחת משבועיים.
- (2) איחור שבין 3 שעות ל- 6 שעות- ידחה הפז"מ לתקופה של עד 3 חודשים ובלבד שלא תפחת מחודש.
- (3) איחור שבין 6 שעות ל- 9 שעות- ידחה הפז"מ לתקופה של עד 6 חודשים ובלבד שלא תפחת מ- 3 חודשים.
- (4) איחור שבין 9 שעות ל- 20 שעות- ידחה הפז"מ לתקופה של עד 9 חודשים ובלבד שלא תפחת מ- 6 חודשים.
- (5) איחור של 20 שעות ומעלה - ידחה הפז"מ למשך שנה.
- (6) איחור של 48 שעות ומעלה – ידחה הפז"מ למשך 3 שנים.
- ב. מפקד מחוז, סגנו או קצין ניהול אסירים מחוזי מוסמכים להפחית/לבטל דחיית פז"מ לאסיר שאיחר לחזור עד 24 שעות, מטעמים מיוחדים שיירשמו.
- ג. סגן נציב וראש מטה או ראש אגף האסיר מוסמך להפחית/לבטל דחיית פז"מ לאסיר שאיחר לחזור מחופשה מעל 24 שעות, מטעמים מיוחדים שיירשמו.
- ד. מפקד בית הסוהר או סגנו יוודא כי החלטה על דחיית הפז"מ לחופשה, תוקלד במערכת "צוהר" כשלילת חופשה, תוך ציון תאריך תום תקופת השלילה.



פרק: 04 - אסירים בתוקף מתאריך: 12.09.02

מספר הפקודה: 04.40.00 תאריך עדכון אחרון: 19.03.2026

הפרת תנאי  
החופשה ושליחת  
החופשה

מט. 1. א. הפר האסיר אחד מתנאי החופשה שנקבעו, יוקפאו חופשותיו למשך 6 חודשים מיום הפרת התנאי. הפר האסיר תנאי חופשתו בפעם השלישית במהלך מאסרו – יוקפאו חופשותיו למשך שנה.

החלטת מפקד בית הסוהר או סגנו תתקבל רק לאחר שיתאפשר לאסיר לטעון טיעוניו בכתב. ההחלטה המנומקת תובא לידיעת האסיר, במסגרת ראיון בכתב. כמו כן יצוין בפני האסיר כי הוא רשאי להגיש בקשת השגה בפני מפקד המחוז או סגנו.

במקרה של דיווחים סותרים, ינמק בהחלטתו מפקד בית הסוהר או סגנו מדוע הועדפה גרסה אחת על פני השנייה.

ב. מפקד המחוז, סגנו או קצין ניהול אסירים מחוזי מוסמכים לקצר/לבטל התקופה האמורה בסעיף קטן א' לעיל, באם מצאו צידוק לכך ולאחר שבדקו את נסיבות המקרה. קיצור או ביטול התקופה האמורה יינתנו בכתב לאחר שימוע, יתוין בתיק האסיר ויוקלדו במערכת צוהר.

ג. מפקד בית הסוהר או סגנו יודא כי הקפאת החופשה של האסיר תוקלד במערכת "צוהר" כשליחת חופשה, תוך ציון תום התקופה.

שליחת חופשה  
בגין התנהגות  
שלילית

נ. 2. מפקד בית הסוהר או סגנו מוסמך לשלול מאסיר חופשה לפרק זמן של עד ששה חודשים בגין התנהגות שלילית. על הליך זה יחולו הכללים המפורטים בפקודת נציבות 04.17.00 "הענקת טובות הנאה ושליחת". הארכת תקופת השליחה לפרק זמן של עד שנה – הינה בסמכות מפקד מחוז, סגנו או קצין ניהול אסירים מחוזי.

נא. 3. על אף האמור בסעיף קטן 2 לעיל, ניתן לאחר הוצאת אסיר אשר חופשתו נשללה בגין התנהגות שלילית, לחופשה חריגה אחת, בתנאי שלא נשקפת ממנו סכנה לשלום הציבור, וזאת למטרת פגישה עם נציגי הרשות לשיקום האסיר, או לשם הכנת תכנית שיקום לקראת דיון בוועדת שחרורים. המדובר בחופשה חריגה ומוגבלת למטרה זו בלבד. מתן האישור הינו בסמכות מפקד מחוז או סגנו או קצין ניהול אסירים מחוזי.

#### פרק יג' – שונות:

מתן מענה  
לפניות

נב. כל גורם, שהחלטה בדבר אישור מתן חופשה או מניעתה או קביעת תנאים לחופשה מבוססת על חוות דעת שניתנה מטעמו, יהיה חייב בחובת הנמקה ומענה לפניות הגורמים הבאים: ביהמ"ש, הפרקליטות ואם אין מניעה שבדין גם לאסיר ובא כוחו.

רציפות מידע  
לצורך קבלת  
החלטות

נג. עבר אסיר מבית סוהר אחד לבית סוהר שני, ימשיכו לחול כל ההחלטות על פי פקודה זו לרבות בנושא דחיית פו"מ, הקפאת חופשה וכיוב' על פי המידע שהתקבל בבית הסוהר ממנו עבר. החלטות יתקבלו גם על בסיס המידע הנוגע לעניין בתקופת שהותו בבית הסוהר הקודם.





פרק: 04 - אסירים

בתוקף מתאריך:

12.09.02

מספר הפקודה: 04.40.00

תאריך עדכון אחרון:

19.03.2026

נד.	הקשר בין המשטרה לשב"ס בנושא החופשות יהיה בין אח"מ/קמב"ס לבין שב"ס – יחידת מודיעין ברמת נציבות, או לבין קציני מודיעין וקציני חופשות מחוזיים ברמת מטה מחוזי. הקשר יקוים באמצעות פקס, ורק במקרים דחופים בטלפון ולאחר מכן בפקס.	דרכי הקשר בין שב"ס למשטרה
נה.	1. עד למסירת תלונה במשטרה על אי חזרה מחופשה של אסיר, יהיה שב"ס אחראי לדוברות בנושא. 2. בכל מקרה של אי חזרה מחופשה של אסיר השפוט בגין: עבירות מין, אלימות במשפחה, רצח, הריגה, מאסר מעל 10 שנים או אסיר שיש חשש לסיכון לשלום הציבור ממנו, ידאג דובר שב"ס ובמקרים המתאימים לאחר תיאום עם דובר משטרת ישראל, לפרסם את דבר האיחור מחזרה מחופשה לאחר 6 שעות איחור, גם אם לא הוגשה תלונה במשטרה. 3. לאחר הגשת תלונה במשטרה - האחריות על מסירת הודעות לציבור – באחריות דובר משטרת ישראל.	דוברות והודעה לציבור בדבר אי חזרת אסיר מחופשה
נו.	נעצר אסיר במהלך חופשה, תדווח תחנת המשטרה שבתחומה נעצר מיידית לשב"ס/קצין ניהול אסירים מחוזי, לבית הסוהר ולחוליית מודיעין בתי הסוהר – אח"מ / מטא"ר.	דיווח על מעצר אסיר
נז.	נדרש אסיר שומר מצוות לפי תנאי חופשתו להתייצב בשבת או בחג בתחנת משטרה, יפנה לרב בית הסוהר. רב בית הסוהר יפנה לקצין ניהול אסירים מחוזי וזה האחרון יפנה לאח"מ / קמב"ס בבקשה לשינוי תנאי החופשה או שינוי במועד ההתייצבות.	התייצבות אסיר שומר מצוות במשטרה בשבת או בחג
נח.	מפקדות המחוזות יערכו בקורות שוטפות בבתי הסוהר אודות ביצוע פקודה זו.	בקרה ופיקוח
ס.	בבית הסוהר - מפקד בית הסוהר במחוז - מפקד המחוז במטה - ראש אגף האסיר	אחריות ביצוע
סא.	29.03.2015 , 02.04.2020	תאריכי קודמים
		עדכון



12.09.02	בתוקף מתאריך:	פרק: 04 - אסירים
19.03.2026	תאריך עדכון אחרון:	מספר הפקודה: 04.40.00

### נספח א' - תנאי חופשה

- תנאי מס' 1 - התייצבות פעם ביום במשטרה בין השעות 07:30 ועד חצי שעה לפני תחילת מעצר לילה. ביום החזרה מחופשה – אין חובת התייצבות, אם החזרה היא עד השעה 12:00.
- תנאי מס' 2 - התייצבות פעמיים ביום במשטרה – כאשר בין שתי ההתייצבויות תחלופנה לפחות 6 שעות. ביום היציאה לחופשה- ניתן להתייצב פעם אחת בלבד, אם היציאה היא אחרי השעה 12:00. ביום החזרה מחופשה, אין חובת התייצבות אם החזרה היא עד השעה 12:00. אם החזרה היא אחרי השעה 12:00 – חובת התייצבות פעם אחת.
- תנאי מס' 3 - האסיר חייב לשהות בכתובת שנקבעה לשהייה במהלך החופשה החל משעה 22:00 בכל יום ועד השעה 06:00 למחרת ולאפשר למשטרה לוודא מילוי תנאי זה.
- תנאי מס' 4 - האסיר אינו מורשה להיכנס לשוב מגוריו.
- תנאי מס' 5 - האסיר מחויב לשהות בשוב מגוריו בלבד.
- תנאי מס' 6 - האסיר חייב להתייצב בתחנת המשטרה במקום שאושר לשהייתו במהלך החופשה, בסמוך למועדי יציאתו לחופשה וחזרה ממנה.
- תנאי מס' 7 - האסיר יצא לחופשה בחתימת ערב, בן משפחה, או אם לא נמצא בן משפחה מתאים, ערב אחר שיאושר מראש על ידי המשטרה.
- תנאי מס' 8 - חוו"ד מב"ן לפני כל חופשה.
- תנאי מס' 9 - האסיר לא יצא לחופשה במועד בו מצוי אסיר מסוים אחר בחופשה, כפי שיבוא לידיעת שב"ס.
- תנאי מס' 10 - חופשת האסיר תוגבל לאיזור שיוגדר על ידי אח"מ/קמב"ס.
- תנאי מס' 11 - כל תנאי אחר שייקבע על ידי אח"מ/קמב"ס או גורם מקצועי שנדרש לתת חוות דעת בענין חופשת האסיר ויימצא דרוש על פי שיקול דעתם בנסיבות העניין.